

政府采购项目竞争性磋商文件

（服务类）

项目名称：裕安区财政局2026年档案整理和数字化服务采购项目

项目编号：FS34150320260102号

采 购 人：六安市裕安区财政局

采购代理机构：六安瑞驰工程咨询有限公司

2026年6月

目 录

第一章	采购邀请	3
第二章	供应商须知	7
第三章	采购需求	24
第四章	评审方法和标准.....	39
第五章	政府采购合同	45
第六章	响应文件格式	55
第七章	政府采购供应商询问函和质疑函范本.....	72

第一章 采购邀请

项目概况：裕安区财政局 2026 年档案整理和数字化服务采购项目（项目编号：FS34150320260102 号）的潜在供应商应在六安市公共资源交易电子服务系统（<http://ggzy.luan.gov.cn>）获取采购文件，并于 2026 年 7 月 2 日 8 点 30 分（北京时间）前提交响应文件。

一、项目基本情况

- 1、项目编号：FS34150320260102 号
- 2、项目名称：裕安区财政局 2026 年档案整理和数字化服务采购项目
- 3、项目类型：服务类
- 4、采购方式：竞争性磋商
- 5、预算金额：87.0 万元
- 6、最高限价：87.0 万元

7、采购需求：对六安市裕安区财政局存量纸质档案进行规范整理、数字化加工、系统梳理盘点，完善档案数据库。覆盖范围包括局内文书、财务、业务等多种档案类型。全部作业采用符合国家标准的专业扫描设备及配套软件系统，保障图像清晰度及数据完整性；数字化成果同时满足区档案馆进馆接收标准与财政局日常查阅利用需求，严格落实档案信息安全与保密管理，全流程规范有序。

- 8、合同履行期限：自合同签订之日起 365 日历天内完成。
- 9、是否接受联合体：本项目不接受联合体。

二、申请人的资格要求

- 1、满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
- 2、落实政府采购政策需满足的资格要求：本项目属于专门面向中小企业采购的项目，供应商应为中小微企业，同时落实监狱企业、残疾人福利性单位扶持政策；

3、本项目的特定资格要求：供应商须持有有效的国家秘密载体印制资质证书，资质类别须包含“涉密档案数字化加工”，等级为乙级及以上。

注：安徽省外乙级资质供应商，除满足上述资质要求外，还须在响应文件中作出书面承诺，承诺若成交，将在正式签订合同前完成向安徽省省级保密行政管理部门的异地涉密业务备案，并将备案证明文件提交采购人核验。

三、获取采购文件

1、时间：2026年6月22日至2026年7月2日（北京时间）

2、地点：六安市公共资源交易电子服务系统
(<http://ggzy.luan.gov.cn>)

3、获取方式：本项目采购文件（答疑澄清等相关文件资料）从六安市公共资源交易平台下载。各市场主体（非自然人）办理CA数字证书后，使用CA数字证书登录安徽省市场主体库（地址：<https://ggzy.ah.gov.cn/ahggfwpt-zhutiku/dengludenglu>），填报企业基本信息及相关资料，供应商自行更新、维护本单位信息。以上所有信息的真实性、准确性和完整性由供应商负责。

①安徽省公共资源交易市场主体信息库咨询电话：010-86483801；

②六安市公共资源电子交易系统技术支持咨询电话：400-998-0000；

③数字证书和电子签章(CA)办理咨询电话：安徽(CA)400-880-4959；
CFCA（江苏.翔晟）025-66085508。

4、售价：零元

四、响应文件提交

1、截止时间：2026年7月2日8点30分（北京时间）

2、提交方式：电子响应文件应在提交截止时间前通过六安公共资源交易中心电子交易系统上传，不再接收纸质标书。

五、响应文件开启

1、时间：2026年7月2日8点30分（北京时间）

2、地点：六安市裕安区公共资源交易中心裕安区城南镇裕安大厦8楼
不见面开标11室（不见面开标大厅）

六、公告期限

自本公告发布之日起3个工作日。

七、其他事宜

（1）按照财政部、工业和信息化部制定的《政府采购促进中小企业发展管理办法》，本项目为专门面向中小企业采购项目。响应文件中须提供《中小企业声明函》，企业划型标准按照《关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业〔2011〕300号）规定执行。

（2）本项目采用不见面开标（远程解密）方式，开标时供应商无需到达开标现场。开标采取远程解密方式解密响应文件，供应商远程解密可选择以下两种方式：

①方式一：供应商在开标时间前使用CA数字证书登录六安市“不见面开标系统”，网址为：
<http://183.162.78.64:9016/BidOpening/bidopeninghallaction/hall/login>，等待开标并按系统提示进行相应的供应商解密等操作。采用本方式可以观看开标现场音视频直播并进行互动交流。具体操作方法见六安市公共资源交易中心网站“互动交流—交易微课堂”栏目中“六安市公共资源交易不见面开标系统操作手册（投标人）”；

②方式二：在电子交易系统>开标解密>远程解密中进行解密操作。采用此方式仅能实现解密功能，无法观看音视频直播并进行互动交流。

两种方式的解密时间要求为：解密程序开始后每个供应商均应在解密指令发出后30分钟内完成解密，否则响应文件将被拒绝。

（3）参加本项目的供应商应提前准备好电脑等相关设备并检查系统驱动是否运行正常，确保顺利参加开标。如因设备造成的问题由供应商自行负责。具体操作流程及相关规定以采购文件“不见面开标注意事项”为准。

八、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1. 采购人信息

名 称：六安市裕安区财政局

地 址：六安市龙河西路裕安区政府行政中心四楼

联系方式：0564-3301859

2. 采购代理机构信息

名 称：六安瑞驰工程咨询有限公司

地 址：六安市裕安区平桥乡响洪甸路东卫生大楼

联系方式：0564-3303069

3. 项目联系方式

项目联系人：王主任

电 话：0564-3303069

4. 政府采购监督管理部门信息

名 称：六安市裕安区财政局

地 址：六安市龙河西路裕安区政府四楼

联系方式：0564-3301852

2026 年 6 月 22 日

第二章 供应商须知

一、供应商须知前附表

注：本表是本项目的具体要求，是对供应商须知的具体补充和修改，如有不一致，以本表为准。

条款号	条款名称	内容、说明与要求
5.2	现场考察或标前答疑会	☒ 不组织或不召开 ☐ 统一组织 时间：___/___年___/___月___/___日___/___时___/___分 地点：___/___ 联系人及联系电话：___/___ 注： 如供应商未参加采购人统一组织的现场考察或采购人统一召开的标前答疑会，视同放弃现场考察或标前答疑会，由此引起的一切责任由供应商自行承担。
6.1	网上询问方式	1. 供应商若对采购文件有关内容存在理解障碍，或认为采购文件表述有模糊不清之处，可通过电子交易系统向采购人（采购代理机构）在线提出，采购人（采购代理机构）收到供应商询问后将及时通过系统在线回复。该渠道仅接受关于项目的一般性疑问（非质疑），供应商提问时应当隐藏自身信息，直接提出针对项目的相关疑问即可，询问函范本详见采购文件第七章。 2. 询问的提出与答疑获取具体步骤：供应商请登录“六安市公共资源电子交易平台-投标人”，点击菜单栏“业务管理”，然后点击左侧的“政府采购项目”中的“网上提问”上传疑问文件。请供应商及时通过“答疑文件下载”及网站答疑公告栏目查看答疑文件。
7.1	包别划分	☒ 不分包 ☐ 分为___个包 供应商参加多个包磋商的成交包数规定：___/___
9.4	异常低价响应审查	根据财政部《关于推动解决政府采购异常低价问题的通知》（财库〔2026〕2号），评审中出现下列情形之一的，磋商小组应当启动异常低价响应审查程序： 1、响应报价低于全部通过符合性审查供应商响应报价平均值 65%的，即响应报价<全部通过符合性审查供应商响应报价平均值×65%；（比例范围：50%-65%） 2. 响应报价低于通过符合性审查的次低报价供应商响应报价 65%的，即响应报价<通过符合性审查的次低报价供应商响应报价×65%；（比例范围：50%-65%）

		3. 响应报价低于采购项目最高限价 65%的,即响应报价<采购项目最高限价×65%; (比例范围: 45%-65%) 4. 磋商小组基于专业判断,认为供应商报价过低,有可能影响产品质量或者不能诚信履约的其他情形。 注: 以上比例由采购人根据项目特点及要求自行填写。
10.1	磋商保证金	不收取
11.1	磋商有效期	90 个日历日
12.3	响应文件递交及解密要求	(1) 响应文件份数及要求: 加密电子版响应文件壹份(通过六安市公共资源交易平台投标人系统上传)。 (2) 递交响应文件注意事项: 加密电子版响应文件必须在响应截止时间前网上递交。 (3) 响应文件解密时间: 解密程序开始后供应商均应在解密指令发出后 30 分钟内完成解密。
13.1	磋商小组	本项目磋商小组人数: <u>3</u> 人。
14.2	评审方法	综合评分法
17.4	中小企业价格扣除	(注: 适用于非专门面向中小企业采购项目) (1) 小型和微型企业价格扣除: <u> / </u> % (10%-20%)。 (2) 监狱企业价格扣除: 同小型和微型企业。 (3) 残疾人福利性单位价格扣除: 同小型和微型企业。 (4) 符合条件的联合体价格扣除: <u> / </u> % (4%-6%)。(接受大中型企业与小微企业组成联合体的项目适用)。 (5) 符合条件的向小微企业分包的大中型企业价格扣除: <u> / </u> % (4%-6%)。(允许大中型企业向小微企业分包的项目适用)
17.5	本国产品价格扣除	本项目是否适用: 是 ☐ 否 ☒ (注: 适用于服务项目中涉及的既有本国产品又有非本国产品参与竞争的货物) (1) 项目或者采购包中采购内容为单一产品的,既有本国产品又有非本国产品参与竞争的,对本国产品给予价格扣除 20%。 (2) 项目或者采购包中含有多种产品的,符合本国产品标准的产品成本之和占该投标人提供的全部产品成本之和的比例≥80%,所有产品价格扣除 20%。
19.1	确定成交候选供应商和成交供应商	磋商小组推荐成交候选供应商的数量: 3 家 注: 法律、法规另有规定的,从其规定。 确定成交供应商: ☒ 采购人委托磋商小组确定

		☐ 采购人确定																																
22.2	随成交结果公告同时公告的内容	(1) 《中小企业声明函》；（如有） (2) 《残疾人福利性单位声明函》；（如有） (3) 《关于符合本国产品标准的声明函》或国家有关部门规定的证明文件；（如有） (4) 成交供应商的评审总得分。																																
23.1	成交通知书发出的形式	☐ 书面 ☒ 数据电文 特别提醒： 采购人确定成交人后，通过电子交易系统向成交人发出成交通知书，成交通知书发出即视为送达。 响应供应商应主动登录电子交易系统查询，采购人和采购代理机构不承担响应供应商未及时关注相关信息引发的相关责任。																																
24.1	告知磋商结果的形式	☒ 供应商自行登录电子交易系统（不见面开标大厅）查看 ☐ 磋商现场告知																																
25.1	履约保证金	1、成交供应商在签订合同时应向采购人提交合同总价 <u>2.5</u> %的履约保证金（最高缴纳比例不得超过合同金额的 2.5%）。 2、成交供应商可以通过转账、网银支付、汇票、支票、保证保险、担保保函、银行履约保函等方式提交履约保证金。 3、项目验收结束后将及时退还履约保证金。 注意事项： （1）以上各类机构出具的以担保函、保证保险承担责任的方式均须满足无条件见索即付条件。 （2）以担保函、保证保险形式缴纳履约保证金的，受益人和收取单位须为采购人。																																
26.1	代理服务费	1、支付方： ☐ 采购人 ☒ 成交供应商 2、服务费用（或收费标准）： 代理服务费的收取采用差额定率累进计费方式，具体收费标准为下表： <table border="1"> <tr> <th>中标（成交）金额（万元）</th> <th>货物类项目</th> <th>服务类项目</th> <th>工程类项目</th> </tr> <tr> <td>100 以下</td> <td>1.5%</td> <td>1.5%</td> <td>1.0%</td> </tr> <tr> <td>100-500</td> <td>1.1%</td> <td>0.8%</td> <td>0.7%</td> </tr> <tr> <td>500-1000</td> <td>0.8%</td> <td>0.45%</td> <td>0.55%</td> </tr> <tr> <td>1000-5000</td> <td>0.5%</td> <td>0.25%</td> <td>0.35%</td> </tr> <tr> <td>5000-10000</td> <td>0.25%</td> <td>0.1%</td> <td>0.2%</td> </tr> <tr> <td>10000-100000</td> <td>0.05%</td> <td>0.05%</td> <td>0.05%</td> </tr> <tr> <td>100000 以上</td> <td>0.01%</td> <td>0.01%</td> <td>0.01%</td> </tr> </table>	中标（成交）金额（万元）	货物类项目	服务类项目	工程类项目	100 以下	1.5%	1.5%	1.0%	100-500	1.1%	0.8%	0.7%	500-1000	0.8%	0.45%	0.55%	1000-5000	0.5%	0.25%	0.35%	5000-10000	0.25%	0.1%	0.2%	10000-100000	0.05%	0.05%	0.05%	100000 以上	0.01%	0.01%	0.01%
中标（成交）金额（万元）	货物类项目	服务类项目	工程类项目																															
100 以下	1.5%	1.5%	1.0%																															
100-500	1.1%	0.8%	0.7%																															
500-1000	0.8%	0.45%	0.55%																															
1000-5000	0.5%	0.25%	0.35%																															
5000-10000	0.25%	0.1%	0.2%																															
10000-100000	0.05%	0.05%	0.05%																															
100000 以上	0.01%	0.01%	0.01%																															

		注：代理服务费按差额定率累进法计算。 例如：某服务类项目代理业务中标（成交）金额为 6000 万元，计算代理服务费如下：100 万元$\times$1.5%=1.5 万元 （500—100）万元$\times$0.8%=3.2 万元 （1000—500）万元$\times$0.45%=2.25 万元 （5000—1000）万元$\times$0.25%=10 万元 （6000—5000）万元$\times$0.1%=1 万元 合计收费=1.5+3.2+2.25+10+1=17.95(万元) 收取方式：银行转账。 注：代理服务费详见成交结果公告。
27.1	签订合同、合同公告、验收与支付时间	（1）采购人应尽量缩短采购合同签订时间，不得晚于中标（成交）通知书发放之日起 7 个工作日。无正当理由不得拒绝或者拖延签订合同，因供应商自身原因导致无法及时签订的除外。采购文件、成交供应商的响应文件及澄清文件等，均作为合同的附件。 （2）采购人与成交供应商不得擅自变更合同，依照政府采购法确需变更政府采购合同内容的，采购人应当自合同变更之日起 2 个工作日内在安徽省政府采购网发布政府采购合同变更公告，但涉及国家秘密、商业秘密的信息和其他依法不得公开的信息除外。 （3）采购人应当在项目完成且收到供应商验收申请后 5 个工作日内组织开展履约验收。 （4）采购人验收时，应成立三人以上验收小组，明确责任，严格依照采购文件、成交通知书、政府采购合同及相关验收规范进行核对、验收，形成验收结论，并出具书面验收报告。 （5）涉及安全、消防、环保等其他需要由质检或行业主管部门进行验收的项目，必须邀请相关部门或相关专家参与验收。 （6）对于符合支付条件的项目，应在收到发票后 7 个工作日内将资金支付到合同约定的供应商账户，不得以进行审计作为支付供应商款项的条件。采购人不得以机构变动、人员更替、政策调整、履行内部付款流程等为由延迟付款。鼓励采购人完善内部流程，自收到发票后 1 个工作日内完成资金支付。 （7）因政策变化等原因不能签订合同，造成企业合法利益受损的情形，

		采购人可以与供应商充分协商，给予合理补偿。延迟支付中小企业款项的，供应商可要求采购人按照合同约定支付逾期利息，合同没有约定的，按照同期人民银行 LPR 支付逾期利息。
29.3	质疑函递交方式	1、供应商若对采购文件有关内容存在质疑，可在法定质疑时限内通过以下方式提出：方式一，以书面形式在工作时间向采购人、采购代理机构提出质疑；方式二，通过电子交易系统向采购人、采购代理机构在线提出。质疑文件须按《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第 94 号）规定的要求制作（《质疑函》范本详见采购文件“第七章 政府采购供应商询问函和质疑函范本”，质疑文件不可匿名，须以附件形式加盖质疑人电子签章后上传提交。 2、在线质疑提出与答疑获取具体步骤：登录“六安市公共资源电子交易系统-投标人”，点击菜单栏“业务管理”，然后点击左侧的“政府采购项目”中的“质疑”上传质疑文件。提交成功后质疑文件即传至采购人（采购代理机构），采购人（采购代理机构）将通过电子交易系统于收到质疑文件后七个工作日内在线答复，请质疑人及时通过“答疑文件下载”查收答疑文件。 3、请各潜在供应商在响应截止时间前，务必登录“六安市公共资源交易中心（http://ggzy.luan.gov.cn）”-“政府采购”-“澄清与修改”栏目，查看是否发布有关项目更正公告。更正公告为采购文件的有效组成部分，一经发布即为视同已通知所有潜在供应商，若因未及时关注而造成的一切后果，由供应商自行承担。
30	其他内容	1. 解释权 （1）构成本磋商文件的各个组成文件应互为解释，互为说明； （2）同一组成文件中就同一事项的规定或约定不一致的，以编排顺序在后者为准； （3）如有不明确或不一致，构成合同文件组成内容的，以合同文件约定内容为准，且以专用合同条款约定的合同文件优先顺序解释； （4）除磋商文件中有特别规定外，仅适用于磋商及响应文件提交阶段的规定，按采购邀请、供应商须知、评审方法和标准、响应文件格式的先后顺序解释； （5）按本款前述规定仍不能形成结论的，由采购人负责解释。 2、采购文件中，按日计算期间的，开始当天不计入，从次日开始计算。期限的最后一日是国家法定节假日的，顺延到节假日后的次日为期限的最后一日。 3、采购文件中，所称的“以上”、“以下”、“内”、“以内”，包括本数；所称的“不足”，不包括本数。

		4. “政采贷”融资指引：有融资需求的供应商在取得政府采购成交通知书后，可访问安徽省政府采购网“政采贷”栏目，查看和联系第三方平台或者金融机构，商洽融资事项，确定融资意向。供应商签署政府采购成交合同后，登录“徽采云”金融服务模块，选择意向产品进行申请，并填写相关信息，“徽采云”金融服务模块将成交供应商融资申请信息推送第三方平台、意向金融机构。 5. 电子保函指引：成交供应商可访问安徽省政府采购网“融资/保函”栏目，申请办理电子保函（包括：履约保函、预付款保函）。 6. 根据《安徽省财政厅关于贯彻落实政府绿色采购有关政策的通知》（皖财购[2023]853号）规定，本次采购落实政府绿色采购相关政策。 7. 不见面开标注意事项详见“二、供应商须知正文”
--	--	---

二、供应商须知正文

1. 采购人、采购代理机构及供应商

1.1 采购人：是指依法开展政府采购活动的国家机关、事业单位、团体组织。

1.2 采购代理机构：是指集中采购机构或从事采购代理业务的社会中介机构。

1.3 政府采购监督管理部门：各级人民政府指定的有关部门依法履行与政府采购活动有关的监督管理职责。

1.4 供应商：是指向采购人提供货物、工程或者服务的法人、其他组织或者自然人。分支机构不得参加政府采购活动，但银行、保险、石油石化、电力、电信等有行业特殊情况的，在取得上级法人公司授权后可以分公司名义参与投标。本项目的供应商及其所投货物须满足以下条件：

1.4.1 具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条关于供应商条件的规定，遵守本项目采购人本级和上级财政部门政府采购的有关规定。

1.4.2 以采购代理机构认可的方式获得了本项目的磋商文件。

1.4.3 若采购需求中写明允许采购进口产品，供应商应保证所投产品可履行合法报关通关手续进入中国关境内。

若采购需求中未写明允许采购进口产品，如供应商所投产品为进口产品，其响应文件将被认定为**响应无效**。

1.5 若采购邀请中允许联合体参加磋商，对联合体规定如下：

1.5.1 两个以上供应商可以组成一个磋商联合体，以一个供应商的身份磋商。

1.5.2 联合体各方均应符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件。

1.5.3 采购人根据采购项目对供应商的特殊要求，联合体中至少应当有一方符合相关规定。

1.5.4 联合体各方应签订联合协议，明确约定联合体各方承担的工作和相应的责任，并将联合协议作为响应文件的一部分提交。

1.5.5 大中型企业、其他自然人、法人或者非法人组织与小型、微型企业组成联合体共同参加磋商，联合协议中应写明小型、微型企业的协议合同金额占到联合协议合同总金额的比例。

1.5.6 联合体中有同类资质的供应商按照联合体分工承担相同工作的，应当按照资质等级较低的供应商确定资质等级。

1.5.7 以联合体形式参加政府采购活动的，联合体各方不得再单独参加或者与其他供应商另外组成联合体参加本项目磋商，否则相关响应文件将被认定为**响应无效**。

1.5.8 对联合体参加磋商的其他资格要求见申请人的资格要求。

2. 资金落实情况

2.1 本项目的采购人已获得足以支付本次磋商后所签订的合同项下的资金。

3. 磋商费用

不论磋商的结果如何，供应商应承担其所有与准备和参加磋商有关的费用。

4. 适用法律

本项目采购人、采购代理机构、供应商、磋商小组的相关行为均受《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》及本项目本级和上级财政部门、政府采购监督管理部门的政府采购有关规定的约束，其权利受到上述法律法规的保护。

5. 磋商文件构成

5.1 磋商文件包括下列内容：

第一章 采购邀请

第二章 供应商须知

第三章 采购需求

第四章 评审方法和标准

第五章 政府采购合同

第六章 响应文件格式

第七章 政府采购供应商询问函和质疑函范本

5.2 现场考察及相关事项见供应商须知前附表。

5.3 供应商应认真阅读磋商文件所有的事项、格式、条款和技术规范等。

6. 磋商文件的澄清与修改

6.1 供应商如对磋商文件内容有疑问，可通过供应商须知前附表规定的网上提问形式（电子交易系统）提交给采购人（采购代理机构）。

6.2 采购人（采购代理机构）可主动地或在答复供应商提出的询问时对磋商文件进行澄清与修改。采购人（采购代理机构）将在安徽省政府采购网及以发布更正公告的方式澄清或者修改磋商文件，更正公告的内容作为磋商文件的组成部分，对供应商起约束作用。供应商应主动上网查询。采购人（采购代理机构）不承担供应商未及时关注相关信息引发的相关责任。

6.3 任何人或任何组织向供应商提供的任何书面或口头资料，未经采购人（采购代理机构）在网上发布或书面通知，均作无效处理，不得作为磋商文件的组成部分。采购人（采购代理机构）对供应商由此而做出的推论、理解和结论概不负责。

6.4 对于没有提出询问又参与了本项目磋商的供应商将被视为完全认同本磋商文件（含更正公告的内容）。

7. 磋商范围及响应文件中标准和计量单位的使用

7.1 项目有分包的，供应商可参与其中某一个或多个分包的磋商，成交包数详见供应商须知前附表中规定。

7.2 供应商应当对所投分包磋商文件中“采购需求”所列的所有内容进行响应，如仅响应所投包别中的部分内容，其所投包别的响应将被认定为**响应无效**。

7.3 无论磋商文件中是否要求，供应商所投服务及伴随的货物和工程均应符合国家强制性标准。

7.4 供应商与采购代理机构之间与磋商有关的所有往来通知、函件和响应文件均用中文表述。供应商随响应文件提供的证明文件和资料可以为其它语言，但必须附中文译文。翻译的中文资料与外文资料如果出现差异时，以中文为准。

7.5 除磋商文件中有特殊要求外，响应文件中所使用的计量单位，应采用中华人民共和国法定计量单位。

8. 响应文件构成

8.1 供应商应完整地按磋商文件提供的响应文件格式及要求编写响应文件，具体内容详见本项目响应文件格式的相关内容。

8.2 供应商应提交磋商文件要求的证明文件，证明其响应内容符合磋商文件规定，该证明文件是响应文件的一部分。证明文件形式可以是文字资料、图纸和数据等。

8.3 为保证公平公正，除非另有规定或说明，供应商对同一项目磋商时，不得同时提供备选磋商方案。

9. 报价

9.1 供应商的报价应当包括满足本次磋商全部采购需求所应提供的服务，以及伴随的货物和工程。除磋商文件另有规定外，所有内容均应以人民币报价，供应商的磋商报价应遵守《中华人民共和国价格法》。

9.2 除非磋商文件另有规定或经采购人同意支付的，最后报价均不得高于磋商文件（公告）列明的项目预算，否则其响应文件将被认定为**响应无效**。

9.3 报价在合同履行过程中是固定不变的，不得以任何理由予以变更。任何包含价格调整要求的磋商，其响应文件将被认定为**响应无效**。

9.4 根据财政部《关于推动解决政府采购异常低价问题的通知》（财库〔2026〕2号），评审中出现供应商须知前附表所列情形之一的，磋商小组应当启动异常低价响应审查程序。

磋商小组启动异常低价响应审查后，属于表中第1项至第4项情形的，应当要求相关供应商在评审现场合理的时间内对响应价格作出解释，提供项目具体成本测算等与报价合理性相关的书面说明及必要的证明材料，包括但不限于原材料成本、人工成本、制造费用等，给予相关供应商的合理时间一般不少于30分钟。**其中，属于第3项情形，供应商已随响应文件一并提交相关书面说明及必要的证明材料的，在评审现场可不再重复提交。**

磋商小组依据专业经验，参考同类项目成交价格、类似产品市场价格水平、行业人工费用标准、国家有关部门指导行业协会发布的行业平均成本等情况，对报价合理性进行判断。响应供应商不能提供书面说明、证明材料，或者提供的书面说明、证明材料不能证明其报价合理性的，其响应文件将被认定为**响应无效**。

9.5 采购人不接受具有附加条件的报价。

10. 磋商保证金

10.1 本项目不收取磋商保证金。

11. 磋商有效期

11.1 磋商有效期为从响应文件提交截止之日算起的日历天数，磋商有效期详见供应商须知前附表。

11.2 在磋商有效期内，供应商的磋商保持有效，供应商不得要求撤销或修改其响应文件。磋商有效期不满足要求的响应，其响应文件将被认定为**响应无效**。

11.3 为保证有充分时间签订合同，采购人或采购代理机构可根据实际情况，在原磋商有效期截止之前，要求供应商延长磋商有效期。接受该要求的供应商将不会被要求和允许修正其响应文件。供应商可以拒绝延长磋商有效期的要求，且不承担任何责任。上述要求和答复都应以书面形式提交。

12. 响应文件的提交、修改与撤回

12.1 供应商应当在第一章采购邀请规定的响应文件提交截止时间前，将加密的响应文件在电子交易系统上传。

12.2 供应商应当在响应文件提交截止时间前完成响应文件的传输提交（以接收到电子签收凭证为准），并可以补充、修改或者撤回响应文件。响应文件提交截止时间前未完成响应文件传输的，视为撤回响应文件。未按规定加密或响应文件提交截止时间后送达的响应文件，电子交易系统应当拒收。

12.3 供应商应在供应商须知前附表规定的解密时间前对其响应文件进行解密。未在规定的时间内进行解密的，**响应无效**。

12.4 在响应文件提交截止时间之后，供应商不得对其响应文件做任何修改。但属于磋商小组在评审中发现的计算错误并进行核实的修改、按照磋商文件的变动情况和磋商小组的要求重新提交响应文件的，不在此列。

13. 磋商小组

13.1 本项目将依法组建磋商小组，磋商小组成员由3人以上（含）单数组成，磋商小组及其成员应当依照政府采购的有关规定履行相关职责和义务。本项目磋商小组人数：见供应商须知前附表。

13.2 磋商小组依法对响应文件进行评审，并根据磋商文件规定的程序、评定成交的标准等事项与实质性响应磋商文件要求的供应商进行磋商。

13.3 磋商小组应当从质量和服务均能满足磋商文件实质性响应要求的供应商中，按照评审方法和标准推荐成交候选供应商，并编写评审报告。

14. 响应文件的评审与磋商

14.1 采购人和采购代理机构将在采购邀请规定的时间和地点组织磋商。

14.2 竞争性磋商活动采用综合评分法评审。

综合评分法，是指响应文件满足磋商文件全部实质性要求且按评审因素的量化指标评审得分最高的供应商为成交候选供应商的评审方法。

14.3 磋商小组将按照磋商文件规定的评审方法和标准对供应商独立进行评审。评审程序如下：

14.3.1 **初审**。采购人或采购代理机构依据法律法规和采购文件中规定的内容，对供应商资格进行审查，未通过资格审查的供应商不可参加后续评审。

按照《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125号）的要求，根据评审时“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、“中国政府采购网”（www.ccgp.gov.cn）的信息，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，拒绝其参与政府采购活动。两个以上的自然人、法人或者其他组织组成一个联合体，以一个投标人的身份共同参加政府采购活动的，应当对所有联合体成员进行信用记录查询，联合体成员之一存在不良信用记录的，视同联合体存在不良信用记录。

磋商小组对供应商必须满足和实质性响应的内容进行评审，供应商未实质性响应磋商文件要求导致响应无效的，不得进入后续评审环节。

14.3.2 **磋商**。初审合格后，磋商小组将集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。

14.3.3 **报价**。磋商结束后，磋商小组应当要求所有实质性响应的供应商在规定时间内提交最后报价。供应商应在磋商小组发出多轮报价指令后30分钟内通过电子交易系统完成报价。

根据《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）第二十一条规定：“最后报价是供应商响应文件的有效组成部分”，供应商未按要求在规定时间内进行最后报价的，属于响应文件有效组成部分缺失，其响应文件将被认定为**响应无效**。

14.3.4 **综合评分**。磋商小组只对通过初审，实质上响应磋商文件要求的响应文件进行综合评分。经磋商确定最终采购需求和提交最后报价的供应商后，由磋商小组采用综合评分法对提交最后报价的供应商的响应文件和最后报价进行综合评分。

14.4 相关说明。

14.4.1 为保证磋商活动顺利进行，供应商可派相关技术人员进行网上答疑；供应商必须在规定的时间内将自己在磋商中作出的澄清、变动以及最终的报价，经供应商电子签章后，以在线方式提交给磋商小组。

14.4.2 磋商小组根据与供应商磋商情况可能实质性变动磋商文件的内容，包括采购需求中的技术、服务要求以及合同草案条款。磋商文件有实质性变动的，经采购人代表确认作为磋商文件的有效组成部分，磋商小组将以书面形式通知所有参加磋商的供应商。

14.4.3 磋商小组发现供应商的报价或者某些分项报价明显低于其他通过初审的供

应商的报价，有可能影响产品质量和不能诚信履约的，应当要求其在合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；供应商不能证明其报价合理性的，其响应文件将被认定为**响应无效**。

14.4.4 磋商小组决定响应文件的响应性及符合性只根据响应文件本身的内容，而不寻求其他外部证据。

14.5 供应商授权代表对磋商过程有疑义，以及认为采购人、采购代理机构相关工作人员有需要回避的情形的，应当场提出询问或者回避申请，并说明理由。

15. 终止竞争性磋商

15.1 出现下列情况之一时，采购人和采购代理机构有权宣布终止竞争性磋商采购，并将理由通知所有供应商：

- （1）有效供应商数量不足，导致本次磋商缺乏竞争的；
- （2）出现影响采购公正的违法、违规行为的；
- （3）因重大变故，采购任务取消的；
- （4）政府采购法律法规规定的其他情形。

16. 响应文件的澄清、说明或更正

16.1 磋商小组将对响应文件的有效性、完整性和响应程度进行审查，审查时可以要求供应商对响应文件中含义不明确、同类问题表述不一致或者有明显文字和计算错误的内容等作出必要的澄清、说明或者更正。供应商的澄清、说明或者更正不得超出响应文件的范围或者改变响应文件的实质性内容。对不同文字文本响应文件的解释发生异议的，以中文文本为准。

16.2 磋商小组要求供应商澄清、说明或者更正响应文件应当以书面形式（询标）作出。供应商的澄清、说明或者更正应当由法定代表人或其授权代表签字或者加盖公章（电子签章）。

各供应商在项目开标、评标（审）期间应保持在线状态，随时通过电子交易系统接受磋商小组发出的询标信息，并在规定时间内答复，未能按时答复的，磋商小组将视同其**放弃澄清**。

17. 最后报价

17.1 磋商并不限定只进行二轮报价，如果磋商小组认为有必要，可以要求供应商进行多轮报价。

17.2 在磋商内容不做实质性变更或重大调整的前提下，供应商下轮报价不得高于上一轮报价。

17.3 最后报价是供应商响应文件的有效组成部分，最后报价也是签订合同的依据。

17.4 根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）、《三部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）和《财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）的规定，对满足价格扣除条件且在投标文件中提交了《中小企业声明函》、《残疾人福利性单位声明函》或省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件的投标人，其投标报价按照投标人须知前附表中规定的标准扣除后的价格参与评审。对于同时属于小微企业、监狱企业或残疾人福利性单位的，不重复进行投标报价扣除。

接受大中型企业与小微企业组成联合体或者允许大中型企业向一家或者多家小微企业分包的，对于联合协议或者分包意向协议约定小微企业的合同份额达到招标文件中规定预留份额的，可给予联合体或者大中型企业的投标报价按照投标人须知前附表中规定的标准扣除后的价格参与评审。组成联合体或者接受分包的小微企业与联合体内其他企业、分包企业之间存在直接控股、管理关系的，不享受价格扣除优惠政策。

以联合体形式参加政府采购活动，联合体各方均为中小企业的，联合体视同中小企业。其中，联合体各方均为小微企业的，联合体视同小微企业。

17.5 根据《国务院办公厅关于在政府采购中实施本国产品标准及相关政策的通知》（国办发〔2025〕34号）和财政部工业和信息化部关于贯彻落实《国务院办公厅关于在政府采购中实施本国产品标准及相关政策的通知》的意见（财库〔2025〕30号），政府采购活动中既有本国产品又有非本国产品参与竞争的，依法对本国产品给予价格评审优惠，对本国产品的报价给予20%的价格扣除，用扣除后的价格参与评审。当采购项目或者采购包中含有多种产品，投标人为该采购项目或者采购包提供的符合本国产品标准的产品成本之和占该投标人提供的全部产品成本之和的比例达到80%以上时，依法对该投标人提供的全部产品给予价格评审优惠，即对该投标人提供的全部产品的总报价给予20%的价格扣除，用扣除后的价格参与评审。

评标委员会应当对投标人所出具的《关于符合本国产品标准的声明函》（以下简称《声明函》）的完整性、准确性进行审查，评审中发现《声明函》内容含义不明确、同类事项与投标文件表述不一致或者有明显文字错误等情况的，应当以书面形式要求投标人作出必要的澄清、说明或者补正。经澄清、说明或者补正的《声明函》仍然不符合规定要求的，投标人提供的相关产品视为不符合本国产品标准。

注：本项目所称的本国产品是指在中国境内生产的产品，即在中华人民共和国关境

内实现从原材料、组件到产品的属性改变。在国内保税区、综合保税区等海关特殊监管区域生产的产品，属于在中国境内生产的产品；对医疗器械产品，取得药品监督管理部门授予的准字号医疗器械注册证的，属于在中国境内生产的产品；其他产品，根据实际情况判断是否在中国境内生产。适用本国产品标准的货物具体是指《政府采购品目分类目录》中的货物类产品，但不包括其中的房屋和构筑物，文物和陈列品，图书和档案，特种动植物，农林牧渔业产品，矿与矿物，电力、城市燃气、蒸汽和热水、水，食品、饮料和烟草原料，无形资产。

17.6 同时符合 17.4 和 17.5 的价格评审优惠时，评标价为投标报价分别扣除促进中小企业发展政策的价格评审优惠和本国产品支持政策的价格评审优惠后的价格。

18. 成交候选供应商的推荐原则及标准

18.1 磋商小组依据本项目磋商文件所约定的评审方法和标准，按照有效供应商综合总得分由高到低依次推荐成交候选供应商。综合总得分出现两家或两家以上相同者，按最后报价由低到高排序推荐成交候选供应商；综合总得分且最后报价均相同的，由磋商小组按照技术指标优劣顺序推荐成交候选供应商。

19. 确定成交候选供应商和成交供应商

19.1 磋商小组根据综合评分的结果和供应商须知前附表中规定确定成交候选供应商，并标明排列顺序。按供应商须知前附表中规定，由磋商小组或采购人确定成交供应商。

20. 编写评审报告

20.1 评审报告是根据全体磋商小组成员签字的原始评审记录和评审结果编写的报告，评审报告由磋商小组全体成员签字。对评审结论持有异议的磋商小组成员可以书面方式阐述其不同意见和理由。磋商小组成员拒绝在评审报告上签字且不陈述其不同意见和理由的，视为同意评审结论。

21. 保密要求

21.1 评审将在严格保密的情况下进行。

21.2 有关人员应当遵守评审工作纪律，不得泄露评审文件、评审情况和评审中获悉的国家秘密、商业秘密。

22. 成交结果公告

22.1 磋商结束后，采购人及采购代理机构将在六安市公共资源交易电子服务系统（<http://ggzy.luan.gov.cn>）、安徽省政府采购网（www.ccgp-anhui.gov.cn）等网站上发布成交结果公告。

22.2 成交结果公告内容应当包括采购人及其委托的采购代理机构的名称、地址、联系方式，项目名称和项目编号，成交供应商名称、地址和成交金额，主要成交标的的名称、规格型号、数量、单价、服务要求，成交结果公告期限、评审专家名单以及供应商须知前附表中约定进行公告的内容。

23. 成交通知书

23.1 采购代理机构发布成交结果公告的同时以供应商须知前附表规定的形式向成交供应商发出成交通知书。

23.2 成交通知书对采购人和成交供应商具有同等法律效力。成交通知书发出以后，采购人改变成交结果或者成交供应商放弃成交资格，应当承担相应的法律责任。

23.3 成交通知书是合同的组成部分。

24. 告知磋商结果

24.1 在公告成交结果的同时，采购代理机构同时以供应商须知前附表规定的形式告知未成交供应商本人的评审得分和排序。

24.2 采购代理机构对未成交的供应商不做未成交原因的解释。

25. 履约保证金

25.1 成交供应商应按照供应商须知前附表规定缴纳履约保证金。

25.2 如果成交供应商没有按照上述履约保证金的规定执行，将视为放弃成交资格。在此情况下，采购人可确定下一成交候选供应商为成交供应商，也可以重新开展采购活动。

26. 代理费用

26.1 本项目代理费用的收取按供应商须知前附表的规定执行。

27. 签订合同

27.1 采购人与成交供应商应当按照供应商须知前附表规定的时间内完成政府采购合同签订及合同公告。

27.2 磋商文件、成交供应商的响应文件及其澄清文件等，均为签订合同的依据。

27.3 成交供应商拒绝与采购人签订合同的，采购人可以按照评审报告推荐的成交候选供应商名单排序，确定下一成交候选供应商为成交供应商，也可以重新开展采购活动。成交供应商拒绝签订政府采购合同的不得参加对该项目重新开展的采购活动。

27.4 依据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）规定享受扶持政策获得政府采购合同的，小微企业不得将合同分包给大中型企业，中型企业不得将合同分包给大型企业。

28. 廉洁自律规定

28.1 采购代理机构工作人员不得以不正当手段获取政府采购代理业务，不得与采购人、供应商恶意串通。

28.2 采购代理机构工作人员不得接受采购人或者供应商组织的宴请、旅游、娱乐，不得收受礼品、现金、有价证券等，不得向采购人或者供应商报销应当由个人承担的费用。

29. 质疑的提出与接收

29.1 供应商认为磋商文件、采购过程和成交结果使自己的权益受到损害的，可以在知道或者应知其权益受到损害之日起七个工作日内，以书面形式向采购人或其委托的采购代理机构提出质疑。

29.2 质疑供应商应按照财政部制定的《政府采购质疑函范本》格式（详见磋商文件）和《政府采购质疑和投诉办法》的要求，在法定质疑期内以书面形式提出质疑，超出法定质疑期提交的质疑将被拒绝。针对同一采购程序环节的质疑应一次性提出。

29.3 质疑函递交方式见供应商须知前附表。

注：上述条款中所要求的书面形式包含通过电子交易系统递交方式。

30. 不见面开标注意事项

第一条 不见面开标时间以六安市公共资源交易不见面开标系统显示时间为准。

第二条 参与不见面开标的招标人（采购人）或其委托的代理机构、投标人（供应商）等交易主体，应当按照规定取得和使用数字证书及电子签章。各方主体在电子系统中所有操作均具有法律效力，并承担法律责任。

第三条 投标人（供应商）参加不见面开标项目，应在投标文件递交截止时间前严格按招标（采购）文件要求制作、上传经过数字证书电子签章加密的电子交易文件（加密和解密须用同一数字证书）。招标人（采购人）或其委托的代理机构担任不见面开标室主持人。主持人根据不见面开标程序和操作权限进行不见面开标操作。

第四条 投标人（供应商）应在投标截止时间之前使用数字证书（即 CA 专用锁）或手机扫描（以招标采购文件约定为准）自行登陆不见面开标大厅。

第五条 投标文件以投标人（供应商）在招标文件规定的投标文件递交截止时间前通过六安市公共资源电子交易系统完成上传的电子交易文件为准。不见面开标室根据招标文件规定的开标时间要求自动提取投标文件。主持人将在不见面开标室内公布投标人（供应商）名单等，并通过不见面开标室发出投标文件解密指令，投标人（供应商）应在解密指令发出后 30 分钟内完成解密。

投标人（供应商）未按规定完成解密，视为放弃投标。

第六条 投标人（供应商）应妥善保管和正确使用数字证书，期满前及时到证书颁发机构办理续期。

出现下列情况的，投标人（供应商）须重新用数字证书电子签章和加密投标文件，并在投标文件递交截止时间前将投标文件上传到达至六安市公共资源电子交易系统：

- （一）数字证书到期后重新续期；
- （二）数字证书因遗失、损坏、企业信息变更等情况更换新证书。

投标人（供应商）由于数字证书遗失、损坏、更换、续期等原因导致投标文件无法解密，由投标人（供应商）自行承担责任。

第七条 各投标人（供应商）在项目开标、评标（审）期间应保持在线状态，随时通过电子交易系统接受评标（审）委员会发出的询标信息，并在规定时间内答复，未能按时答复的，评标（审）委员会将视同其放弃澄清。

第八条 出现下列情形导致系统无法正常运行，或者无法保证交易过程的公平、公正和信息安全时，各方当事人免责：

- （一）网络服务器发生故障而无法访问网站或无法使用不见面开标系统的；
- （二）不见面开标系统的软件或网络数据库出现错误，不能进行正常操作的；
- （三）不见面开标系统发现有安全漏洞，有潜在的泄密危险的；
- （四）计算机病毒发作导致系统无法正常运行的；
- （五）电力系统发生故障导致不见面开标系统无法运行的；
- （六）其他无法保证交易过程公平、公正和信息安全的情形。

第九条 出现第八条所列情形，不能及时解决的，应由招标人（采购人）和交易中心及时会商，并报告公共资源交易监管部门，采取以下方式处理：

- （一）系统或网络故障在三个小时内排除并通过可靠测试的，恢复系统运行后可继续项目开标；
- （二）系统或网络故障在三个小时内未能排除的，可依法中止开标，做好招投标资料的封存和保密工作，待故障解除后重新开标。

31. 需要补充的其他内容

需要补充的其他内容，见供应商须知前附表。

第三章 采购需求

前注：

1. 本采购需求中提出的服务方案仅为参考，如无明确限制，供应商可以进行优化，提供满足采购人实际需要的更优（或者性能实质上不低于的）服务方案，且此方案须经磋商小组评审认可。

2. 下列采购需求中（包括但不限于下列具体政策要求）：

（1）如属于《节能产品政府采购品目清单》中政府强制采购的节能产品，则供应商所投产品须具有市场监管总局公布的《参与实施政府采购节能产品认证机构目录》中的认证机构出具的、处于有效期内的节能产品认证证书。

（2）如涉及商品包装和快递包装，供应商应当执行《关于印发〈商品包装政府采购需求标准（试行）〉、〈快递包装政府采购需求标准（试行）〉的通知》（财办库〔2020〕123号）、《安徽省财政厅关于贯彻落实政府绿色采购有关政策的通知》（皖财购〔2023〕853号）的要求，提供符合需求标准的绿色包装、绿色运输，同时，采购人将对包装材料和运输环节作为履约验收条款进行验收。

3. 如采购人允许采用分包方式履行合同的，应当明确可以分包履行的相关内容。

一、采购需求前附表

序号	条款名称	内容、说明与要求
1	付款方式	(1)对供应商为大型企业的项目或者以人工投入为主且实行按月定期结算支付款项的项目，采购人确定预付款为合同金额的___/（0-70%）； (2)中小企业合同，采购人确定预付款为合同金额的 <u>40%</u>（40%-70%）； (3)分年度安排预算的项目，采购人确定每年预付款为当年合同金额的___/（40%-70%）。 注：采购人可根据项目特点、供应商诚信等因素，要求供应商提交银行、保险公司、担保公司等金融机构出具的预付款保函或其他担保措施，承担责任的方式均须满足无条件见索即付条件。政府采购预付款在合同、担保措施生效以及具备实施条件后 5 个工作日内支付。 剩余款支付方式：项目服务完成且经采购人验收合格后一次性付清。 （供应商提交的响应文件中如有关于付款条件的表述与磋商文件规定不符，将被视为实质性不响应，将导致响应无效）

2	服务地点	六安市裕安区采购人指定地点
3	服务期限	自合同签订之日起 365 日历天内完成。
4	本项目采购 标的名称及 所属行业	标的名称：裕安区财政局 2026 年档案整理和数字化服务采购项目 所属行业：软件和信息技术服务业
5	其他条款	按国家相关法律法规及采购文件要求执行

二、项目概况

1、对六安市裕安区财政局存量纸质档案进行规范整理、数字化加工、系统梳理盘点，完善档案数据库。覆盖范围包括局内文书、财务、业务等多种档案类型。全部作业采用符合国家标准的专业扫描设备及配套软件系统，保障图像清晰度及数据完整性；数字化成果同时满足区档案馆进馆接收标准与财政局日常查阅利用需求，严格落实档案信息安全与保密管理，全流程规范有序。

2、本次档案整理和数字化服务，包含但不限于：

2.1 档案整理：按照各门类档案整理规范进行标准化整理，具体工作包括剔重、排序、保管期限划分、盖归档案章、编号、编页、编目、装订、装盒及上架等。

2.2 档案数字化加工：对已完成规范化整理、拟进行数字化的纸质档案开展全文扫描，相关工作包括拆卷、图像扫描、图像处理、双层 PDF 转换、数据备份及与管理系统挂接等。

2.3 目录著录与修订：对与扫描档案相对应的归档文件目录进行著录与修订。档案整理及数字化工作完成后，将纸质档案按编号顺序存放于档案库房货架上，以便查阅核实；将数字档案存储于硬盘等保密存储介质中并做好备份，便于后期检索与利用。

2.4 其他相关工作：负责档案入库上架、数据安全备份、涉密文件保护、全过程质量自检及验收配合等工作，并确保在整个实施过程中档案实体及数据信息的安全保密。

3、以下为档案整理和数字化加工需求清单，具体档案整理加工数量和费用将根据项目结束验收后的实际数量进行结算。

档案整理和数字化加工需求清单

序号	服务项目	数量	备 注
1	修改整理	20000（件）	1. 最终结算金额以实际完成数量为准。 2. 档案报价以 A4 幅面作为一页为标准单价，
2	档案整理	4500（凭证卷/项目	

		卷)	A3 幅面按2A4折算, A2 以上幅面单独结算。 3. 档案盒须符合国家档案用品标准, 无异味、纸质牢固, 适配库房长期存放。
3		400 (账簿)	
4		8050 (业务件)	
5	数字化扫描 (A4)	1050000 (页)	
6	图纸处理 (整理、折叠、归档等)	8000 (张)	
7	档案著录	105000 (条)	
8	档案盒 (3-5CM)	8000 个	

三、服务需求

(一) 总体要求

严格管理, 明确责任, 落实安全保密管理机制和质量管理机制, 确保档案原件和数字化档案信息的安全, 确保档案整理和数字化加工各环节工作符合《归档文件整理规则》(DA/T 22-2015)、《纸质档案数字化规范》(DA/T 31-2017)、《档案著录规则》(DA/T 18-2022) 等规范标准的要求, 建立完整、规范的工作记录。

(二) 档案整理质量要求

1、进行档案的组件、装订、分类、排列、编号、编页、编目、装盒等。

2、档案整理保持文件之间的有机联系, 符合业务操作流程。

3、条目著录、档案著录准确, 符合《归档文件整理规则》(DA/T 22-2015)、《档案著录规则》(DA/T 18-2022) 等规范, 实现条目与实体的一一对应。

4、档案的装订应遵循保持档案原貌的原则, 对整理完毕的档案进行装订。档案装订必须采用专业装订线等进行装订, 不可使用金属装订物; 如原始档案中发现金属装订物, 应予以剔除。装订时应遵循“两对齐”要求, 即装订线一侧边缘对齐, 档案内页下边缘对齐。

(三) 档案数字化加工质量要求

1、管理体系要求

供应商须建立并有效运行涵盖服务质量管控、作业环境管理、职业健康安全管理内部管理体系, 确保项目全过程规范、安全、环保。

2、档案前处理

成交供应商必须按照《归档文件整理规则》(DA/T 22-2015) 以及各门类档案行业整理规范要求, 逐件对拟数字化的档案的完整性、有序性、档案整理的规范性等进行检查、纠正, 并做好扫描准备工作。

2.1 察看拟扫描的档案有无破损、残缺情况，以及排序混乱、缺页、倒页、漏号、重号、错号等整理不规范现象。如有，应进行登记，并根据有关规定和档案实际情况，进行适当规范化处理。

2.2 在不去除装订物情况下，影响扫描工作进行的档案，应拆除装订物。拆除装订物时应注意保护档案不受损害，不允许裁切档案纸张。

2.3 按要求把扫描件和非扫描件区分开，不扫描的档案应与扫描档案一同著录归档文件目录，并做出相应标识，保持其在档案中的原有位置，同扫描档案一同编号、排序。

2.4 制作并填写纸质档案数字化加工过程交接登记表单，详细记录档案前处理后每份文件的起始页号和页数等情况。

3、档案扫描

3.1 扫描方式：根据档案幅面大小选择相应的扫描设备和方式，主要采用平板扫描方式。对于档案中的“筒子页”，一般应平摊开后进行整幅扫描；大幅页面可分页扫描后拼接成一页。扫描过程中应避免纸张褶皱、撕裂、破损等情况，确保档案不受损。

3.2 扫描色彩模式：档案扫描图像采用 24 位彩色模式。

3.3 扫描分辨率：扫描分辨率一般不低于 300dpi；对于案卷中出现字迹较小、模糊、较密集等情况，分辨率应提高至不低于 600dpi。扫描后的图像需满足清晰、不失真、完整的要求，且不影响图像利用效果及打印效果，打印效果不得低于对应复印效果。

3.4 扫描登记：认真填写加工流水表单，登记扫描页数，核对每份文件的实际扫描页数与档案前处理时填写的文件页数是否一致；若不一致，应注明具体原因和处理方法，并提交采购人审核同意后再进行处理。

3.5 扫描要求：扫描时应认真核对实际扫描页码、页数与前处理时填写的页码、页数是否一致；若不一致，应注明具体原因和处理方法。扫描时需保证放纸端正、不压边、不漏扫、不错扫，严格确保图像质量；对漏扫、压边的图像要及时补全、补正。图像顺序须与原档案页码顺序一致，不得颠倒错乱，不得出现多页、重复页或漏页现象。

4、图像处理

图像处理时应保证图像信息与原档案内容完全一致，不得删除页面任何有用信息（包括正文内容、页眉、页脚、手写注释和印鉴等），严禁裁切纸张有效部分。禁止出现页面内容残缺或将其他页面信息扫入本页的现象。

4.1 纠偏：扫描页面内容应基本居中显示，避免明显偏左或偏右。对偏斜图像需进行纠偏处理，偏度不得大于 1 度且视觉上无明显偏差；对方向不正确的图像应旋转还原至符合阅读习惯。

4.2 去污：对图像页面中影响质量的杂质（如黑点、黑线、黑框、黑边等）须进行去污处理，处理过程应遵循“不影响可读性和可理解性前提下展现档案原貌”的原则。因档案陈旧、破损或不洁导致的页面污点，若在页面视图下无法看清或嵌在文本行中无法清除，可不予处理。

4.3 图像拼接：对大幅面档案分区扫描形成的多幅图像，应进行拼接处理合并为完整图像，确保档案数字化图像的整体性，不得缺失任何信息。

4.4 裁边处理：为节省存储空间，应对图像进行裁边处理，去除多余白边，但不得裁切有效内容。

4.5 清晰度处理：确保扫描图像字迹清晰、颜色适中（不宜过浅或过深），避免出现字迹笔画残缺或叠合影响阅读的情况。档案原件存在斑迹变质、颜色异常时，原件可辨认的扫描图像也必须保证可辨认；纸张过薄或字体颜色过浓导致扫描时倒映反面文字、文字污点无法去除的，应采取措施保证正文文字清晰可辨。

5、图像存储

5.1 存储格式：采用 JPEG 格式存储。

5.2 图像文件命名：存储时应分级建立文件夹，图像文件命名需遵循档号+序号的规则。

5.3 文件夹命名：通过档号与图像文件名的一致性，建立每件档案与其图像文件的一一对应关系，为档案目录数据与图像文件的对接提供条件。

6、条目著录与核对

对档案目录数据进行看图著录，录入同时需完成校对与质检工作，核对著录项目完整性、内容规范性和准确性。发现不合格数据应及时修改或重录，确保著录数据准确，并按采购人要求完成目录排版、打印及档案目录数据库建立。

7、图像数据挂接

7.1 档案数字化转换形成的目录数据库与图像数据库，经质检确认为“合格”后，应通过网络及时加载至数据服务器端汇总。通过编制程序或借助专业软件，实现目录数据对关联数字图像的自动搜索及电子地址信息添加，完成批量快速挂接。

7.1.1 成交供应商须将本次整理和数字化形成的电子档案数据，按照采购人及区档案馆现有档案管理系统的数据接口规范，完成规范化整合、导入与挂接，确保数据可在系统内实现检索、查阅、统计、打印等完整功能。

7.2 以纸质档案目录数据库为依据，将每份纸质档案文件扫描所得的一个或多个图像存储为一份图像文件。存储至相应文件夹时，须核查图像文件名与档案目录数据库中

对应文件档号的一致性、图像文件页数与目录数据库中文件页数的匹配性、图像文件总数与目录数据库文件总数的符合性。通过图像文件名与档号的唯一对应关系，为目录数据库与图像文件的批量挂接提供条件。

7.3 认真填写纸质档案数字化转换过程交接登记表单，记录数据关联后的页数，核对每份文件关联页数与档案整理、扫描时填写页数的一致性；不一致时应注明具体原因和解决办法。

8、后期整理装订

完成扫描后，拆除装订物的档案应按档案保管要求重新装订。恢复装订时须保持档案排列顺序不变，做到无漏页、不错页、不压字，装订牢固不掉页，确保安全、准确、无遗漏。装订不得损害档案原件，应尽量按原顺序原孔装订，保证右边和底边整齐，左侧不及装订线的需加装订边。

9、质量自检和申请验收

为保证项目总体实施质量，成交供应商在每个全宗的档案数字化加工完成后，对档案实体、数字化各环节和所有数字化成果进行全面检查并形成自检记录，自检合格后提请采购人组织验收。自检为所有验收环节的前置条件，后续各章节中涉及自检要求的均以此为准。

10、实体档案归还

成交供应商应逐件、逐盒清点需归还的档案实体，检查数量、状况及顺序后向采购人交还。自检中发现档案丢失、损坏、圈划或涂改等情况须立即报采购人处理；顺序错误、卷间文件颠倒等问题应重新处理，确保合格率达到 100%。成交供应商负责归还档案的回库及上架工作。

11、数据成果备份和移交

11.1 备份与移交范围：经采购人验收合格的完整数据成果。

11.2 备份方式：为保证数据安全，成交供应商须将所有数字化加工数据成果存储至至少 2 套不同介质的移动硬盘进行备份并移交采购人，数据应同时备份为 JPG 和 PDF 格式，并提供详细说明文档。

11.3 备份数据自检：对备份数据进行全面检验，内容包括但不限于备份数据的可打开性、信息完整性及文件数量准确性。

11.4 备份标记：数据备份后须在备份介质上粘贴规范标签，注明项目名称、备份日期、数据版本及存储格式等信息，便于查找和管理。

11.5 备份登记：按要求填写纸质档案数字化备份管理登记表单，完整记录备份介质

信息、备份内容及责任人。

成交供应商应负责将目录数据和全文图像数据迁移至采购人指定数据库；档案数字化过程中形成的操作日志、质检记录等原始材料须同步移交，作为项目档案统一管理。

12、数字化成果管理

应加强对数字化成果的管理，确保其安全、完整和长期可用。

（四）加工设备、软件及人员要求

1、档案数字化加工所需的场地、办公家具由采购人免费提供，除采购人免费提供的场地和办公家具外，完成本次招标采购内容所需的所有人员、软硬件设施设备（含相关软件授权、系统调试维护）及相关耗材等，均由成交供应商自行负责筹备。

1.1 成交供应商须提供自主开发或合法取得的第三方正版档案数字化加工软件及档案数字化成果质量检查系统软件，并在项目现场部署使用，确保全过程管控与全面质检。

注：供应商应在响应文件中提供所投软件的著作权证书扫描件（自主开发）或合法授权文件扫描件（第三方）。以证明具备合法部署能力。

2、成交供应商人员的交通、食宿及其他相关事宜，由成交供应商自行负责安排。

3、成交供应商在合同签订后，应在合同签订后的规定时间内（具体时间节点以合同约定为准），完成所有设备、人员、材料等的配备工作并通过采购人的进场验收。

4、供应商应具备健全的内部管理制度，建立岗位责任制、保密制度、质量管控制度、应急处置制度，所有制度文件须进场前提交采购人备案。

（五）安全管理要求

本项目为涉密档案数字化服务项目，全流程执行国家保密、档案及政府采购相关法律法规。为确保项目过程中档案实体和信息安全，根据国家有关规定和标准，采购人对成交供应商提出具体安全管理要求如下：

1、制度要求

1.1 建立档案数字化安全保密制度和保密措施。成交供应商应对工作人员进行安全保密教育和必要的上岗培训，加强管理，并与工作人员签订保密协议，明确规定工作人员的安全保密责任与义务，严禁阅读、摘抄、复制、外泄档案内容。安全保密协议应报送采购人备案。

1.2 制定档案实体交接、数字化加工过程管理、数字化成果验收与交接、存储介质管理、档案实体保护等涉及各工种和环节的操作规程或管理制度。

1.3 建立项目管理档案，完整记录档案数字化外包项目的实施全过程。

1.4 建立监管机制，防止档案实体受损、丢失，严禁成交供应商擅自复制、留存、使用档案信息。

1.5 成交供应商应建立安全岗位责任制，配备专人负责安全保密工作。

1.6 成交供应商必须积极支持并配合采购人的安全保密检查。

2、场地要求

2.1 档案整理、扫描等全部数字化作业须在采购人指定场地内开展实施。由成交供应商负责在作业区域配套安装满足安全管理要求的视频监控设施，覆盖档案暂存区域、数字化加工工位、数据处理终端、数据导出点位及出入口、门窗等关键区域，做到全程无监控盲区；同时需保障采购人具备远程实时查看、调取监控数据的权限。视频监控录像存储留存期限自生成之日起不少于 6 个月。本项目整体实施完成后，成交供应商须将项目实施全过程产生的全部视频监控数据、作业日志、操作记录等所有相关数据资料完整汇总，以采购人认可的加密存储介质统一移交采购人留存归档。成交供应商不得私自留存、备份或外泄任何项目相关数据。

2.2 整理和数字化加工场所须切断所有档案数字化加工设备的无线网络功能，并定期进行相关检测。

2.3 整理和数字化工作人员存放随身物品应有专用储物箱柜，并与档案装具分区放置；数字化加工场所不得存放非工作需要的私人物品，包括照相机、摄像机、手机、录音机、笔记本电脑、平板电脑等各类电子设备和移动存储介质；严禁擅自将数字化加工场所内的物品带离现场。

2.4 工作人员应挂牌上岗，接受身份核查登记和安全检查，严禁无关人员进入数字化加工场所。

2.5 工作人员不得在整理和数字化加工场所内从事与数字化无关的活动，严禁在数字化加工区内喝水、进食、吸烟等，严禁携带火种进入数字化加工场所。

2.6 成交供应商应指定专人定期对档案整理和数字化加工场所进行巡查，确保数字化加工和管理的各项规章制度及操作规范得到切实贯彻执行。

2.7 不得在工作场所使用与工作无关的任何电器设备。

3、设备环境要求

3.1 成交供应商应当对项目设备进行必要的安全检查。档案数字化加工使用的计算机、扫描仪等设备，必须采用技术手段或专业物理设备封闭所有不必要的信息输出装置及端口（如 USB 接口、红外线、蓝牙、SCSI 接口、光驱接口等），封闭的装置和端口要定期检查。

3.2 档案数字化加工过程中，应优先选用具备安全可控能力的设备及取得合法授权的软件。数据安全与网络监控相关软硬件，须选用通过国家安全认证的产品。除必要的操作系统、防病毒软件、加工软件及经授权的外部安全管理软件外，档案数字化加工计算机不得安装任何与加工无关的软件。

3.3 档案数字化加工网络要与其他网络物理隔离，禁止使用无线网卡、无线键盘、无线鼠标等设备。

3.4 档案数字化加工网络环境中应配备具有权限管理、设备管理、端口管理、日志管理和安全审计等功能的数字化加工安全保护系统，准确记录授权用户的访问行为、设备接入和电子档案信息流向等信息。各操作均需生成日志记录，包括用户登录操作日志、用户文件传输操作日志、系统管理员操作日志、刻录光盘日志、文件上传日志、网络访问日志等。

3.5 档案数字化加工系统应具备流程定义、任务分配、过程跟踪、质量检测、成品制作、数据验收、数据备份管理等功能。

3.6 档案数字化加工过程中，成交供应商须全程自行配备所需移动存储介质并报备，严禁私自使用未经报备的外接设备。项目所用全部移动存储介质，完工后须交由采购方统一封存、保管或销毁，不得擅自留存或带离现场。采购方有权检查成交供应商的自有设备，确保无项目数据留存；存有数据的须彻底清除。各批次验收及移交后，作业终端内的原始加工数据须在采购方监督下完成销毁。

3.7 用于档案数字化加工的设备和存储介质严禁与其他设备和存储介质交叉使用，非数字化专用的设备和存储介质严禁带入数字化加工场所。

3.8 档案数字化过程中使用的移动存储介质和刻录设备应指定专人保管，并对使用情况进行记录。档案数字化成果的拷贝和刻录应相对集中，指定专人负责移动存储介质数量的清点。成交供应商完成拷贝或刻录的数据介质（包括损坏的数据介质）应及时交接给采购人指定人员，并办理交接手续。

3.9 档案数字化设备和存储介质不得擅自送外维修，确需送外维修的应办理书面审批手续，并由采购人人员现场监督。

4、档案实体管理要求

4.1 成交供应商应按照工作计划分批调档，进行清点、核对，与采购人确认无误后填写档案交接清单一式两份，注明交接档案的内容、数量、状况、交接时间和经办人等信息。

4.2 成交供应商在档案整理和数字化加工过程中，必须确保所有档案实体安全，避

免对档案原件造成损伤。若出现档案损毁、丢失等情况，将依照有关规定追究相关人员责任。

4.3 档案数字化过程中要建立档案流程单，内容包括档号、加工工序、设备编号、数量、经手人、加工时间等。数字化加工过程中，档案流程单应与档案实体同步流转。

4.4 正在进行数字化加工的档案必须每天入库（柜），不得在加工工位上留存过夜。

4.5 数字化档案要专人专柜保管，数字化加工完毕的档案应及时归还入库、上架。

4.6 整理过程中剔出的文件材料，应在验收合格后进行登记并全部移交采购人，成交供应商不得藏匿、丢弃或擅自销毁。

5、安全管理要求

5.1 所有作业人员、设备、介质严格执行《中华人民共和国保守国家秘密法》《档案数字化外包安全管理规范》，确保国家秘密载体安全。

5.2 所有移动存储介质、加工设备实行编号登记、专人专管、全程溯源，项目结束后所有本地临时数据、缓存数据须在采购人监督下彻底销毁，存储介质按保密规定统一封存或销毁，严禁私自带离、转借、复制。

5.3 严禁作业人员以任何形式摘抄、拍照等外传档案内容；一旦发生泄密、档案丢失、损毁，成交供应商承担全部法律责任、经济赔偿责任，并配合保密部门调查。

（六）验收要求

项目验收主要包括采购人组织开展的档案实体验收、数据成果抽检、数据成果移交和项目整体验收等环节。

1、档案实体验收

成交供应商应在每个全宗档案的整理、数字化加工和自检全部完成后，向采购人归还交接档案，交接采取逐件核对的方式进行。

1.1 数量核查：要求档案数量准确无误。

1.2 档案前处理和还原质量检查：档案拆除装订物后须按原位置重新装订，件与件的顺序、件内页面顺序须按原页码排列，页面不得有涂改、破损、丢失或损毁，对破损、模糊材料已采取补救措施。档案前处理和还原质量如有问题，应及时返工补救。

档案实体验收过程中如发现档案丢失、损坏、圈划或涂改等情况，将追究法律责任；顺序错误、装订不符合要求、件内文件材料颠倒等作为差错，合格率须达到 95%以上（含 95%）方可验收通过。验收不通过的档案应返回整改直至合格。

2、数据成果抽检

成交供应商以全宗为单位向采购人提交已完成规范整理和数字化的档案数据（含目

录数据、图像文件及数据挂接等），提交验收必须以成交供应商自检合格为前提。采购人根据验收申请，组织专业人员按照相关档案整理和数字化加工验收标准，对提交的成果进行数量、完整性、准确性、可用性和安全性检测。验收按照不低于 10%的比例进行检查，具体质检目标如下：

目录核对：合格率达到 95%以上（含 95%）。

扫描图像：抽检样本中漏扫率、重扫率为 0，合格率达到 100%。

档号、控制符、目录与图像的挂接：挂接正确率达到 100%。

其他：合格率达到 95%以上（含 95%）。

验收过程中应填写档案整理登记表和档案数字化验收登记表，做好验收记录。检查合格的，可进入移交环节；检查不合格的，抽检批次内档案全部返回重新整理和加工。成交供应商应及时对返回的成果无偿纠正，并在自检合格后提交采购人复验，同一批数据的复验仅组织一次。对于复验仍不合格的，采购人有权根据合同规定追究成交供应商违约责任。

3、数据移交

3.1 移交准备

成交供应商在完成一个全宗的档案数字化加工、自检合格并通过采购人验收后，方可启动数据移交程序。移交前应完成以下工作：

对拟移交的数据进行完整性、一致性、可用性自检；

生成移交数据清单（包括目录数据库、图像文件、备份介质、日志记录、质检记录等）；

准备详细的《数据移交说明文档》，内容包括文件结构、命名规则、存储格式、调用方式、备份介质说明等。

3.2 移交内容

成交供应商须向采购人移交以下内容：

目录数据库（支持导入采购人现有档案管理系统）；

全文图像数据（JPG 和 PDF 双格式）；

项目全过程日志、质检记录、操作记录等原始材料；

视频监控数据（项目实施期间全程录像，存储不少于 6 个月）；

《数据移交说明文档》《备份介质标签说明》《数据使用指南》。

3.3 移交适配性测试

在正式移交前，成交供应商须在采购人指定环境下进行适配性测试，确保数据可在

采购人各股室现有设备上顺利打开、查阅、检索和打印。具体要求包括：

测试范围覆盖采购人至少 3 个不同股室的代表性终端设备（含操作系统、办公软件、浏览器、档案管理系统终端）；

测试内容包括：目录数据库导入、图像文件打开、图像缩放、翻页、打印输出、挂接跳转等功能；

测试过程中如出现无法打开、显示异常、打印错位、挂接失败等问题，成交供应商须在 2 个工作日内完成修复并重新提交测试；

测试通过后，由采购人相关股室签字确认《适配性测试报告》，作为移交前置条件。

3.4 移交执行

成交供应商指派专人（至少 2 人）在采购人指定场所现场完成数据拷贝、导入、挂接及功能验证。

采购人指定人员全程监督，逐项核对移交清单。

3.5 移交后支持

移交完成后，成交供应商应提供不少于 5 个工作日的现场技术支持，协助采购人各股室进行数据查阅、使用培训及问题处理。

如移交后 30 日内出现数据无法正常使用的情况，成交供应商须在 24 小时内响应并无偿修复。

4、其他

本项目所有技术要求和标准以合同规定为最终依据；采购人有权根据实际情况调整档案整理和前处理方法及标准。

最终验收合格标准：数据成果通过采购人组织的技术验收且成功移交进裕安区档案馆，二者同时满足。如区档案馆另有补充验收要求，成交供应商应配合完成，相关费用已包含在报价中。

（七）数据移交适配性要求

1、成交供应商须确保所交付的全部数字化成果（包括但不限于目录数据库、全文图像文件、备份介质、说明文档等）可在采购人各股室现有终端设备及办公环境中顺利打开、查阅、检索、打印及挂接使用。

2、成交供应商在合同签订后 5 个工作日内，可向采购人申请进行一次现场环境调研，以便充分了解各股室实际设备情况，确保移交成果的适配性。

3、档案管理系统：裕安区档案馆现有档案管理系统（成交供应商可提前对接了解具体版本及接口规范）。

4、因成交供应商原因导致数据无法在采购人各股室正常使用的，视为验收不合格，采购人有权拒绝接收，并追究其违约责任。

（八）其他要求

1、维护与售后要求

1.1 明确服务支持方式。

1.2 成交供应商须从项目整体验收合格之日起，提供一年的免费质保期服务。

1.3 无论在质保期内还是质保期满后，负责对其实施的项目提供 24 小时不间断技术支持服务，提供电话、传真、电子邮件、现场多种方式技术支持服务，全方位响应需求。须 2 小时内响应，并在响应后 24 小时内排除错误；24 小时内无法解决的，须提供临时替代方案并说明解决计划，最大可能地保证档案电子数据的正常使用。

1.4 免费质保期内，维护和售后服务形成的一切风险和费用由成交供应商承担；免费质保期之外，采购人仅承担维护和售后中更换软硬件设备形成的费用。

2、其他责任

在项目实施过程中，成交供应商人员若造成采购方提供的设施、设备损坏或丢失，应照价赔偿；若丢失物品承载档案信息内容，将依照有关规定追究相关人员责任。

（九）成交供应商应遵循的标准和规范

1、档案整理应遵循的规范

1.1 文书档案：2000 年（含）以前（以“卷”为单位进行整理）：《文书档案案卷格式》（GB/T 9705-2008）。

2000 年之后（以“件”为单位进行整理）：《归档文件整理规则》（DA/T 22-2015），《机关文件材料归档范围和文书档案保管期限规定》（国家档案局 8 号令）。

1.2 会计档案：《会计档案管理办法》（财政部、国家档案局令第 79 号）。

1.3 电子档案：《电子文件归档与电子档案管理规范》（GB/T 18894-2016），《文书类电子文件元数据方案》（DA/T 46-2009），《档案著录规则》（DA/T 18-2022），《档号编制规则》（DA/T 13-2022）。

1.4 业务档案：上级业务主管部门或档案部门制定有相关规定的，依照规定执行；行业没有规定的，按照《归档文件整理规则》（DA/T 22-2015）、《机关文件材料归档范围和文书档案保管期限规定》（国家档案局 8 号令）等有关规定进行整理。

1.5 其他：《中华人民共和国档案法》、《档案著录规则》（DA/T 18-2022）、国家档案局《档案数字化外包安全管理规范》、《国有企业文件材料归档办法》（档发〔2004〕4 号）、《企业档案工作规范》（DA/T 42-2009）、《企业文件材料归档范围和保管期

限规定》（国家档案局 10 号令）、《全宗单》（GB/T 13967-2008）（注：GB/T 13967-2026《全宗管理规则》将于 2026 年 8 月 1 日起实施，届时自动替代）、《印章档案整理规则》（DA/T 40-2008）。

2. 档案数字化加工规范

2.1 业务性标准规范

《归档文件整理规则》（DA/T 22-2015）

《档案著录规则》（DA/T 18-2022）

《文书档案案卷格式》（GB/T 9705-2008）

《纸质档案数字化规范》（DA/T 31-2017）

《电子文件归档与电子档案管理规范》（GB/T 18894-2016）

《档案分类标引规则》（GB/T 15418-2009）

《档号编制规则》（DA/T 13-2022）

《档案工作基本术语》（DA/T 1-2000）

《文书类电子文件元数据方案》（DA/T 46-2009）

《版式电子文件长期保存格式需求》（DA/T 47）

《基于 XML 的电子文件封装规范》（DA/T 48）

《中国档案机读目录格式》（GB/T 20163-2006）

2.2 安全性标准规范

《计算机病毒防治管理办法》

《信息安全技术 网络安全等级保护定级指南》（GB/T 22240-2020）

《档案数字化外包安全管理规范》

《磁性载体档案管理与保护规范》（DA/T 15-1995）

《中华人民共和国电子签名法》

《中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行规定》

《涉及国家秘密的计算机信息系统安全保密方案设计指南》

《计算机信息网络国际互联网保密管理规定》

《质量管理体系要求》（GB/T 19001-2016）

《计算机信息系统保密管理暂行规定》（国保发〔1998〕1 号）

注：本文件所列标准、规范如有新版发布，以项目实施时的现行有效版本为准。新旧版本交替期间，成交供应商应执行对项目有利且经采购人认可的版本。

四、报价要求

1、供应商报价不得高于本项目最高限价，报价应包含完成本项目所有服务内容的全部费用，包括但不限于人工、设备、耗材、管理、利润、税金及合同包含的所有风险、责任等。

2、报价应按“档案整理和数字化加工需求清单”中各服务内容分别填报单价及合价，单价与合价的合计应与总报价一致。

五、其他要求

1、履约验收：采购人将依据采购需求、技术规范及合同约定进行验收，验收合格后出具验收报告。数字化成果需通过第三方检测机构抽检，抽检合格率满足项目需求。

2、管理能力要求：本项目涉及大量纸质档案的整理、扫描、存储及人员现场作业，对服务质量、作业环境及人员职业健康安全均有较高要求。供应商具备规范的服务质量管控能力、良好的作业环境管理水平以及完善的职业健康安全保障机制，有助于降低项目风险、保障实施效果。

3、**知识产权：**供应商应确保所提供服务及相关交付成果无知识产权争议。采购人有权对上述成果进行无偿使用、复制，并可根据档案管理需要向区档案馆移交。供应商提供的具有独立知识产权的软件产品，知识产权仍归供应商所有，采购人仅拥有在本项目范围内的永久使用权。如发生第三方侵权指控，由供应商全权负责处理并承担由此产生的一切费用及责任。

第四章 评审方法和标准

一、总则

本项目将按照磋商文件第二章 供应商须知的相关要求及本章的规定评审。

二、评审方法

2.1 初审

初审表			
资格审查			
序号	审查指标	审查标准	格式要求
1	营业执照等证明文件	（1）供应商为企业（包括合伙企业）的，应提供有效的营业执照； （2）供应商为事业单位的，应提供有效的事业单位法人证书； （3）供应商是非企业机构的，应提供有效的执业许可证或登记证书等证明文件； （4）供应商是个体工商户的，应提供有效的个体工商户营业执照； （5）供应商是自然人的，应提供有效的自然人身份证明。	提供材料扫描件或电子证照，应完整的体现出材料或电子证照全部内容。联合体磋商的联合体各方均须提供。
2	供应商资格声明书、资格承诺	提供符合磋商文件要求的《供应商资格声明书》《无重大违法记录声明函、无不良信用记录承诺函》	详见第六章响应文件格式。
3	供应商信用记录	供应商不得存在供应商须知正文第14.3.1条中的不良信用记录情形	无需提供证明材料。投标截止时间后至评审结束前，通过评标系统对投标人(含联合体成员)进行交互查询，以评标时六安市公共资源交易电子评标系统与“信用中国(www.creditchina.gov.cn)”平台实时交互数据为准，相关查询结果系统自动存档。如遇系统故障，以“信用中国(www.creditchina.gov.cn)”网站人工查询为准，现场对查询结果截图存档。人工查询仍有故障的，则此项评审时不作要求，现场对故障页面证据截图存档。

4	中小企业证明文件（适用于专门面向中小企业采购项目或预留中小企业采购份额项目）	符合申请人的资格要求中落实政府采购政策需满足的资格要求： （1）专门面向中小企业采购的，供应商应提供《中小企业声明函》或《残疾人福利性单位声明函》或由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件。 （2）如磋商文件要求以联合体形式参加或者要求合同分包的，且供应商为联合体或拟进行合同分包的，则联合体中的中小企业、签订分包意向协议的中小企业具体情况须在《中小企业声明函》或《残疾人福利性单位声明函》或由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件中如实填报，且满足磋商文件关于预留份额的要求。	详见第六章响应文件格式。
5	拟分包情况说明及分包意向协议（适用于合同分包预留中小企业采购份额项目）	通过分包措施预留部分采购份额面向中小企业采购且供应商因落实政府采购政策拟进行分包的。	详见第六章响应文件格式。
6	其它落实政府采购政策的资格要求	如有，见第一章《采购邀请》	提供材料扫描件或电子证照，应完整体现出材料或电子证照全部内容。
7	本项目对于联合体的要求（适用于接受联合体磋商项目）	联合体磋商的详见供应商须知正文第1.5，且提供《联合协议》。	《联合协议》详见第六章响应文件格式。
8	其他特定资格要求	如有，见第一章《采购邀请》	提供材料扫描件或电子证照，应完整体现出材料或电子证照全部内容。
符合性评审			
序号	审查指标	审查标准	格式要求
9	磋商响应函	格式、填写要求符合磋商文件规定并加盖供应商电子签章	详见第六章响应文件格式。
10	授权书	格式、填写要求符合磋商文件规定并加盖供应商电子签章	法定代表人参加磋商的无需此件，提供身份证明即可。详见第六章响

			应文件格式。
11	磋商报价	符合磋商文件供应商须知正文第9条要求	详见第六章响应文件格式。
12	商务响应情况	符合磋商文件采购需求中对付款方式、服务地点、服务期限等实质性要求	详见第六章响应文件格式。
13	技术响应情况	符合磋商文件采购需求中实质性响应技术参数要求	详见第六章响应文件格式。
14	其他要求	符合法律、行政法规规定的其他条件或磋商文件列明的其他实质性要求	

初审指标通过标准：供应商必须通过初审表中的全部评审指标。

2.2 综合评分

2.2.1 磋商小组按照下表对进入综合评分的所有供应商的响应文件进行综合评分。

2.2.2 本项目综合评分满分为 100 分，其中：技术资信分值占总分值的权重为 88%，价格分值占总分值的权重为 12%。具体评分细则如下：

类别	评分内容	评分标准	分值范围
技术资信分 (<u>88</u> 分)	体系认证证书	供应商具有有效的下列证书： 1、质量管理体系认证证书； 2、环境管理体系认证证书； 3、职业健康安全管理体系认证证书。 每提供一项得 5 分，本项满分 15 分。 注：提供上述证书的清晰扫描件或影印件及全国认证认可信息公共服务平台网站证书查询截图，认证覆盖的业务范围包括档案整理、档案数字化服务内容，未提供不得分。	0-15
	供应商业绩	供应商具有类似项目业绩，每提供 1 个业绩得 6 分，最高得 18 分。 注：响应文件中须提供业绩合同扫描件和中标（成交）通知书扫描件，未提供的不得分。业绩合同中须包含档案数字化服务等内容。已完成的或正在实施中的均可，若合同中无法体现上述内容，须另附业主单位（或合同甲方）出具的相关证明材料，否则不得分。	0-18
	人员配备	1、项目负责人（8分）： 具有档案类中级职称证书的得 6 分，具有档案类副高	0-30

		级及以上职称证书或计算机技术与软件专业技术资格（水平）的信息系统项目管理师证书的得 8 分。 2、项目技术负责人（6 分）： 具有档案类中级及以上职称证书的得 6 分。 3、其他技术服务人员（上述负责人除外）（16 分）： 投入本项目其他技术服务人员中，具有档案类初级及以上证书、或计算机技术与软件专业技术资格（水平）的系统集成项目管理工程师证书、或计算机技术与软件专业技术资格（水平）的信息系统项目管理师证书的，每提供一名得 4 分。本项满分 16 分。 注：①同一人员持有多个证书的，仅计为一名，不重复计分。②项目负责人、技术负责人及其他技术服务人员不得相互兼任；③响应文件中提供上述人员名单、相关证书清晰扫描件，以及供应商为上述人员缴纳社保的证明材料，否则不得分。	
	整体服务方案	磋商小组根据采购文件及供应商提供的整体服务方案情况进行评分，方案至少包含工作计划安排、工作思路、工作流程方案等。 1. 对本项目特点和难点理解准确，方案优于本项目采购需求，完整详细，可行性、实用性、针对性强，得 5 分； 2. 对本项目特点和难点理解基本准确，方案适合本项目采购需求，完整详细，具有可行性、实用性和针对性，得 3 分； 3. 对本项目特点和难点理解有待提升，方案基本适合本项目采购需求，可行性、实用性、针对性有待改善，得 1 分； 4. 方案不可行或者未提供，得 0 分。	0-5
	档案数字化加工方案	磋商小组根据采购文件及供应商提供的档案数字化加工方案情况进行评分，方案至少包含加工流程、设备与软件配置、质量控制体系等。 1. 对本项目特点和难点理解准确，方案优于本项目采购需求，完整详细，可行性、实用性、针对性强，得 5 分； 2. 对本项目特点和难点理解基本准确，方案适合本项目采购需求，完整详细，具有可行性、实用性和针对	0-5

		性，得 3 分； 3. 对本项目特点和难点理解有待提升，方案基本适合本项目采购需求，可行性、实用性、针对性有待改善，得 1 分； 4. 方案不可行或者未提供，得 0 分。	
	档案移交方案及数据挂接方案	磋商小组根据采购文件及供应商提供的档案移交方案及数据挂接方案情况进行评分，方案至少包含档案实体移交、数据挂接、备份数据安全方案等。 1. 对本项目特点和难点理解准确，方案优于本项目采购需求，完整详细，可行性、实用性、针对性强，得 5 分； 2. 对本项目特点和难点理解基本准确，方案适合本项目采购需求，完整详细，具有可行性、实用性和针对性，得 3 分； 3. 对本项目特点和难点理解有待提升，方案基本适合本项目采购需求，可行性、实用性、针对性有待改善，得 1 分； 4. 方案不可行或者未提供，得 0 分。	0-5
	工作组织方案	磋商小组根据采购文件及供应商提供的工作组织方案情况进行评分，方案至少包含进度计划管理、日常工作方案、人员调配方案。 1. 对本项目特点和难点理解准确，方案优于本项目采购需求，完整详细，可行性、实用性、针对性强，得 5 分； 2. 对本项目特点和难点理解基本准确，方案适合本项目采购需求，完整详细，具有可行性、实用性和针对性，得 3 分； 3. 对本项目特点和难点理解有待提升，方案基本适合本项目采购需求，可行性、实用性、针对性有待改善，得 1 分； 4. 方案不可行或者未提供，得 0 分。	0-5
	售后服务方案	磋商小组根据采购文件及供应商提供的售后服务方案情况进行评分，方案至少包含违约承诺及培训体系、售后服务响应、售后服务人员与保障措施等。 1. 对本项目特点和难点理解准确，方案优于本项目采购需求，完整详细，可行性、实用性、针对性强，得	0-5

		5 分； 2. 对本项目特点和难点理解基本准确，方案适合本项目采购需求，完整详细，具有可行性、实用性和针对性，得 3 分； 3. 对本项目特点和难点理解有待提升，方案基本适合本项目采购需求，可行性、实用性、针对性有待改善，得 1 分； 4. 方案不可行或者未提供，得 0 分。	
价格分 (12 分)	价格分统一采用低价优先法，即满足磋商文件要求且最后报价最低的供应商的价格为磋商基准价，其价格分为满分 <u>12</u> 分。其他供应商的价格分统一按照下列公式计算： 磋商报价得分 = (磋商基准价 / 最后磋商报价) × <u>12</u> % × 100		

2.2.3 分值汇总

(1) 磋商小组各成员应当独立对每个有效响应的文件进行评价、打分，然后汇总每个供应商每项评分因素的得分，再取各位评委评分之平均值，四舍五入保留至小数点后两位数，得到该供应商的技术资信分。

(2) 将每个供应商的技术资信分加上根据上述标准计算出的价格分，即为该供应商的综合总得分。

第五章 政府采购合同

政府采购合同参考范本

(服务类)

项目名称：裕安区财政局 2026 年档案整理和数字化服务采购项目

项目编号: FS34150320260102 号

甲方（采购人）：六安市裕安区财政局

乙方（成交供应商）：_____

签订地: _____

签订日期：_____年_____月_____日

第一部分 合同书

六安市裕安区财政局（以下简称：甲方）通过六安瑞驰工程咨询有限公司组织的竞争性磋商方式采购活动，经磋商小组评定，_____（以下简称：乙方）为本项目成交供应商，现按照采购文件确定的事项签订本合同。

根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》等相关法律法规之规定，按照平等、自愿、公平和诚实信用的原则，经甲方和乙方协商一致，约定以下合同条款，以兹共同遵守、全面履行。

1.1 合同组成部分

下列文件为本合同的组成部分，并构成一个整体，需综合解释、相互补充。如果下列文件内容出现不一致的情形，那么在保证按照采购文件确定的事项前提下，组成本合同的多个文件的优先适用顺序如下：

- 1.1.1 本合同及其补充合同、变更协议；
- 1.1.2 成交通知书；
- 1.1.3 响应文件（含澄清或者说明文件）；
- 1.1.4 磋商文件（含澄清或者修改文件）；
- 1.1.5 其他相关采购文件。

1.2 服务

- 1.2.1 服务名称：裕安区财政局 2026 年档案整理和数字化服务采购项目；
- 1.2.2 服务内容：_____；
- 1.2.3 服务质量：_____。

1.3 价款

本合同总价为：¥_____元（大写：人民币_____元）。

分项价格：

序号	分项名称	分项价格
1		
2		
3		
.....		
总价		

1.4 付款方式和发票开具方式

1.4.1 付款方式：中小企业合同，采购人确定预付款为合同金额的 40%；剩余款支付方式：项目服务完成且经采购人验收合格后一次性付清；

1.4.2 发票开具方式：增值税普通发票。

1.5 服务期限、地点和方式

1.5.1 服务期限：自合同签订之日起 365 日历天内完成；

1.5.2 服务地点：六安市裕安区境内；

1.5.3 服务方式：_____。

1.6 违约责任

1.6.1 除不可抗力外，如果乙方没有按照本合同约定的期限、地点和方式履行，那么甲方可要求乙方支付违约金，违约金按每迟延履行一日的应提供而未提供服务价格的 0.5% 计算，最高限额为本合同总价的 10%；迟延履行的违约金计算数额达到前述最高限额之日起，甲方有权在要求乙方支付违约金的同时，书面通知乙方解除本合同；

1.6.2 除不可抗力外，如果甲方没有按照本合同约定的付款方式付款，那么乙方可要求甲方支付违约金，违约金按每迟延付款一日的应付而未付款的 0.5% 计算，最高限额为本合同总价的 10%；迟延付款的违约金计算数额达到前述最高限额之日起，乙方有权在要求甲方支付违约金的同时，书面通知甲方解除本合同；

1.6.3 除不可抗力外，任何一方未能履行本合同约定的其他主要义务，经催告后在合理期限内仍未履行的，或者任何一方有其他违约行为致使不能实现合同目的的，或者任何一方有腐败行为（即：提供或给予或接受或索取任何财物或其他好处或者采取其他不正当手段影响对方当事人在合同签订、履行过程中的行为）或者欺诈行为（即：以谎报事实或者隐瞒真相的方法来影响对方当事人在合同签订、履行过程中的行为）的，对方当事人可以书面通知违约方解除本合同；

1.6.4 任何一方按照前述约定要求违约方支付违约金的同时，仍有权要求违约方继续履行合同、采取补救措施，并有权按照己方实际损失情况要求违约方赔偿损失；任何一方按照前述约定要求解除本合同的同时，仍有权要求违约方支付违约金和按照己方实际损失情况要求违约方赔偿损失；且守约方行使的任何权利救济方式均不视为其放弃了其他法定或者约定的权利救济方式；

1.6.5 除前述约定外，除不可抗力外，任何一方未能履行本合同约定的义务，对方当事人均有权要求继续履行、采取补救措施或者赔偿损失等，且对方当事人行使的任何权利救济方式均不视为其放弃了其他法定或者约定的权利救济方式；

1.6.6 如果出现政府采购监督管理部门在处理投诉事项期间，书面通知甲方暂停采购活动的情形，或者询问或质疑事项可能影响成交结果的，导致甲方中止履行合同的情形，均不视为甲方违约。

1.6.7 因甲方未按合同约定支付价款、未按合同约定受领标的物、擅自解除合同、逾期退还履约保证金导致乙方遭受的直接损失，乙方可向甲方申请赔偿，赔偿金额由双方协商一致；针对因政策变化等原因不能签订合同或解除合同时，造成乙方合法利益受损的情形，可以给予乙方合理补偿，补偿金额不得超过乙方的直接损失。

1.7 合同争议的解决

本合同履行过程中发生的任何争议，双方当事人均可通过和解或者调解解决；不愿和解、调解或者和解、调解不成的，可以选择下列第 1.7.2 种方式解决：

1.7.1 将争议提交_____仲裁委员会依申请仲裁时其现行有效的仲裁规则裁决；

1.7.2 向 安徽省六安市裕安区 人民法院起诉。

1.8 合同生效

本合同自双方当事人盖章时生效。

（签字盖章页）

甲方（盖章）：

法定代表人或授权

代表（签字）：

时 间： 年 月 日

乙方（盖章）：

法定代表人或授权

代表（签字）：

时 间： 年 月 日

乙方账户信息

户 名：

账 号：

开户银行：

第二部分 合同一般条款

2.1 定义

本合同中的下列词语应按以下内容进行解释：

2.1.1 “合同”系指采购人和成交供应商签订的载明双方当事人所达成的协议，并包括所有的附件、附录和构成合同的其他文件。

2.1.2 “合同价”系指根据合同约定，成交供应商在完全履行合同义务后，采购人应支付给成交供应商的价格。

2.1.3 “服务”系指成交供应商根据合同约定应向采购人履行的除货物和工程以外的其他政府采购对象，包括采购人自身需要的服务和向社会公众提供的公共服务。

2.1.4 “甲方”系指与成交供应商签署合同的采购人；采购人委托采购代理机构代表其与乙方签订合同的，采购人的授权委托书作为合同附件。

2.1.5 “乙方”系指根据合同约定提供服务的成交供应商；两个以上的自然人、法人或者其他组织组成一个联合体，以一个供应商的身份共同参加政府采购的，联合体各方均应为乙方或者与乙方相同地位的合同当事人，并就合同约定的事项对甲方承担连带责任。

2.1.6 “现场”系指合同约定提供服务的地点。

2.2 技术规范

货物所应遵守的技术规范应与采购文件规定的技术规范和技术规范附件(如果有的话)及其技术规范偏差表(如果被甲方接受的话)相一致；如果采购文件中没有技术规范的相应说明，那么应以国家有关部门最新颁布的相应标准和规范为准。

2.3 知识产权

2.3.1 乙方应保证其提供的服务不受任何第三方提出的侵犯其著作权、商标权、专利权等知识产权方面的起诉；如果任何第三方提出侵权指控，那么乙方须与该第三方交涉并承担由此发生的一切责任、费用和赔偿；

2.3.2 具有知识产权的计算机软件等货物的知识产权归属，详见合同专用条款。

2.4 履约检查和问题反馈

2.4.1 甲方有权在其认为必要时，对乙方是否能够按照合同约定提供服务进行履约检查，以确保乙方所提供的服务能够依约满足甲方项目需求，但不得因履约检查妨碍乙方的正常工作，乙方应予积极配合；

2.4.2 合同履行期间，甲方有权将履行过程中出现的问题反馈给乙方，双方当事人应以书面形式约定需要完善和改进的内容。

2.5 结算方式和付款条件

详见合同专用条款。

2.6 技术资料 and 保密义务

2.6.1 乙方有权依据合同约定和项目需要，向甲方了解有关情况，调阅有关资料等，甲方应予积极配合；

2.6.2 乙方有义务妥善保管和保护由甲方提供的前款信息和资料等；

2.6.3 除非依照法律规定或者对方当事人的书面同意，任何一方均应保证不向任何第三方提供或披露有关合同的或者履行合同过程中知悉的对方当事人任何未公开的信息和资料，包括但不限于技术情报、技术资料、商业秘密和商业信息等，并采取一切合理和必要措施和方式防止任何第三方接触到对方当事人的上述保密信息和资料。

2.7 质量保证

2.7.1 乙方应建立和完善履行合同的内部质量保证体系，并提供相关内部规章制度给甲方，以便甲方进行监督检查；

2.7.2 乙方应保证履行合同的人员数量和素质、软件和硬件设备的配置、场地、环境和设施等满足全面履行合同的要求，并应接受甲方的监督检查。

2.8 延迟履行

在合同履行过程中，如果乙方遇到不能按时提供服务的情况，应及时以书面形式将不能按时提供服务的理由、预期延误时间通知甲方；甲方收到乙方通知后，认为其理由正当的，可以书面形式酌情同意乙方可以延长履行的具体时间。

2.9 合同变更

2.9.1 双方当事人协商一致，可以签订书面补充合同的形式变更合同，但不得违背采购文件确定的事项；

2.9.2 合同继续履行将损害国家利益和社会公共利益的，双方当事人应当以书面形式变更合同。有过错的一方应当承担赔偿责任，双方当事人都有过错的，各自承担相应的责任。

2.10 合同转让和分包

合同的权利义务依法不得转让，但经甲方同意，乙方可以依法采取分包方式履行合同，即：依法可以将合同项下的部分非主体、非关键性工作分包给他人完成，接受分包的人应当具备相应的资格条件，并不得再次分包，且乙方应就分包项目向甲方负责，并与分包供应商就分包项目向甲方承担连带责任。

2.11 不可抗力

2.11.1 如果任何一方遭遇法律规定的不可抗力，致使合同履行受阻时，履行合同的期限应予延长，延长的期限应相当于不可抗力所影响的时间；

2.11.2 因不可抗力致使不能实现合同目的的，当事人可以解除合同；

2.11.3 因不可抗力致使合同有变更必要的，双方当事人应在合同专用条款约定时间内以书面形式变更合同；

2.11.4 受不可抗力影响的一方在不可抗力发生后，应在合同专用条款约定时间内以书面形式通知对方当事人，并在合同专用条款约定时间内，将有关部门出具的证明文件送达对方当事人。

2.12 税费

与合同有关的一切税费，均按照中华人民共和国法律的相关规定缴纳。

2.13 乙方破产

如果乙方破产导致合同无法履行时，甲方可以书面形式通知乙方终止合同且不给予乙方任何补偿和赔偿，但合同的终止不损害或不影响甲方已经采取或将要采取的任何要求乙方支付违约金、赔偿损失等的行动或补救措施的权利。

2.14 合同中止、终止

2.14.1 双方当事人不得擅自中止或者终止合同；

2.14.2 合同继续履行将损害国家利益和社会公共利益的，双方当事人应当中止或者终止合同。有过错的一方应当承担赔偿责任，双方当事人都有过错的，各自承担相应的责任。

2.15 检验和验收

2.15.1 乙方按照合同专用条款的约定，定期提交服务报告，甲方按照合同专用条款的约定进行定期验收；

2.15.2 合同期满或者履行完毕后，甲方有权组织（包括依法邀请国家认可的质量检测机构参加）对乙方履约的验收，即：按照合同约定的标准，组织对乙方履约情况的验收，并出具验收书；向社会公众提供的公共服务项目，验收时应当邀请服务对象参与并出具意见，验收结果应当向社会公告；

2.15.3 检验和验收标准、程序等具体内容以及前述验收书的效力详见合同专用条款。

2.16 合同使用的文字和适用的法律

2.16.1 合同使用汉语书就、变更和解释；

2.16.2 合同适用中华人民共和国法律。

2.17 履约保证金

2.17.1 采购文件要求乙方提交履约保证金的，乙方应按合同专用条款约定的方式，以支票、汇票、本票或者金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式提交；

2.17.2 履约保证金在验收结束前不予退还或者应完全有效，项目验收结束后且满足退还条件的履约保证金，甲方应及时退还乙方，甲方逾期退还履约保证金应承担违约责任。

2.17.3 如果乙方不履行合同，履约保证金不予退还；如果乙方未能按合同约定全面履行义务，那么甲方有权从履约保证金中取得补偿或赔偿，同时不影响甲方要求乙方承担合同约定的超过履约保证金的违约责任的权利。

2.18 合同份数

合同份数按合同专用条款规定，每份均具有同等法律效力。

第三部分 合同专用条款

本部分是对前两部分的补充和修改，如果前两部分和本部分的约定不一致，应以本部分的约定为准。本部分的条款号应与前两部分的条款号保持对应；与前两部分无对应关系的内容可另行编制条款号。

条款号	约定内容

第六章 响应文件格式

响 应 文 件

项目名称：_____

项目编号：_____

供 应 商：_____（签电子章）

____年____月____日

一、供应商基本情况

（上传营业执照，供应商可根据自身情况另行提供单位简介等相关材料）

二、磋商响应函

致：采购人名称

根据贵方的采购邀请和磋商文件，我方兹宣布同意如下：

1. 我方根据磋商文件的规定，严格履行合同的责任和义务，并保证于买方要求的日期内完成，并通过买方验收。
2. 我方已详细审核全部磋商文件，包括磋商文件附件及更正公告（如有），我方正式认可并遵守本次磋商文件，并对磋商文件各项条款、规定及要求均无异议。
3. 我方同意从磋商文件规定的磋商日期起遵循本磋商文件，并在磋商文件规定的磋商有效期之前均具有约束力。
4. 我方声明响应文件所提供的一切资料均真实无误、及时、有效，企业运营正常。由于我方提供资料不实而造成的责任和后果由我方承担。我方同意按照贵方提出的要求，提供与磋商有关的任何证据、数据或资料。

供应商电子签章：_____

日 期：_____

三、授权书

本授权书声明：_____（供应商名称）授权_____（供应商授权代表姓名）代表我方参加本项目采购活动，全权代表我方处理磋商过程的一切事宜，包括但不限于：提交响应文件、参与磋商、签约等。供应商授权代表在采购活动过程中所签署的一切文件和处理与之有关的一切事务，本公司均予以认可并对此承担责任。供应商授权代表无转委托权。特此授权。

本授权书自出具之日起生效。

授权代表身份证明扫描件：

授权代表联系方式：_____（请填写手机号码）

特此声明。

供应商电子签章：_____

日 期：_____

注：

1. 本项目只允许有唯一的供应商授权代表，提供身份证明扫描件；
2. 法定代表人参加磋商的无需提供授权书，仅提供身份证明扫描件。

四、供应商资格声明书

致：采购人名称

在参与本次项目磋商中，我单位承诺：

（一）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

（二）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

（三）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

（四）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录（重大违法记录指因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚，不包括因违法经营被禁止在一定期限内参加政府采购活动，但期限已经届满的情形）；

（五）我单位不存在为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务后，再参加该采购项目的其他采购活动的情形（单一来源采购项目除外）；

（六）与我单位存在单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的其他法人单位信息如下（如有，不论其是否参加同一合同项下的政府采购活动均须填写）：

序号	单位名称	相互关系
1		
2		

本单位对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

供应商电子签章：_____

日 期：_____

五、诚信履约承诺函

致：采购人名称

如我单位被确定为本项目成交供应商，我单位承诺在合同签订及履约过程中将严格执行《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》及本项目采购文件中关于合同签订及履约的相关规定，不出现以下情形：

- （1）中标或者成交后无正当理由拒不与采购人签订政府采购合同；
- （2）未按照采购文件确定的事项签订政府采购合同；
- （3）将政府采购合同转包；
- （4）提供假冒伪劣产品；
- （5）擅自变更、中止或者终止政府采购合同。

本单位知悉如出现上述情形，将会被依法追究法律责任，可能的处理结果有：处以采购金额千分之五以上千分之十以下的罚款，列入不良行为记录名单，在一至三年内禁止参加政府采购活动，有违法所得的，并处没收违法所得，情节严重的，由工商行政管理部门吊销营业执照；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

供应商电子签章：_____

日 期：_____

六、无重大违法记录声明函、无不良信用记录承诺函

无重大违法记录声明函

本公司郑重声明，根据《中华人民共和国政府采购法》及《中华人民共和国政府采购法实施条例》的规定，参加本次政府采购活动前三年内，本公司在经营活动中没有重大违法记录即没有因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚。本公司未被政府采购监管部门限制参加政府采购活动或曾被政府采购监管部门限制参加政府采购活动但已不在限制期内。

本公司对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

供应商电子签章：

日 期：

无不良信用记录承诺函

本公司郑重承诺，我公司无以下不良信用记录情形：

- 1、公司被人民法院列入失信被执行人；
- 2、公司被市场监督管理部门列入严重违法失信企业名录；
- 3、公司被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；
- 4、公司被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单。

本公司对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

供应商电子签章：

日 期：

七、中小企业声明函

（非中小企业磋商不需此件）

本公司（联合体）郑重声明，根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）的规定，本公司（联合体）参加（单位名称）的（项目名称）采购活动，服务全部由符合政策要求的中小企业承接。相关企业（含联合体中的中小企业、签订分包意向协议的中小企业）的具体情况如下：

1. （标的名称），属于（采购文件中明确的所属行业）行业；承接企业为（企业名称），从业人员 人，营业收入为 万元，资产总额为 万元，属于（中型企业/小型企业/微型企业）；

2. （标的名称），属于（采购文件中明确的所属行业）行业；承接企业为（企业名称），从业人员 人，营业收入为 万元，资产总额为 万元，属于（中型企业/小型企业/微型企业）；

.....

以上企业，不属于大企业的分支机构，不存在控股股东为大企业的情形，也不存在与大企业的负责人为同一人的情形。

本企业对上述声明内容的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

供应商电子签章：_____

日 期：_____

注：

1. 从业人员、营业收入、资产总额填报上一年数据，无上一年数据的新成立企业可不填报。
2. 投标人应根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）和《关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业〔2011〕300号）相关规定，如实填写中小企业声明函。如有虚假，将依法承担相应责任。投标人可自行登录工业和信息化部官网（查询网址 <https://www.miit.gov.cn>）进行中小企业规模类型自测。
3. 上述“标的名称”及“采购文件中明确的所属行业”，详见第三章采购需求前附表。

八、残疾人福利性单位声明函

（非残疾人福利性单位磋商不需此件）

本单位郑重声明，根据《财政部 民政部 中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）的规定，本单位为符合条件的残疾人福利性单位，且本单位参加_____单位的_____项目采购活动由本单位提供服务，或者由其他残疾人福利性单位提供服务。

本单位对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

供应商电子签章：_____

日 期：_____

九、联合协议（不采用）

（不允许联合体磋商或未组成联合体的，不需此件）

联合体成员一名称：_____；

联合体成员二名称：_____；

.....

上述各成员单位经过友好协商，自愿组成联合体，共同参加本项目的磋商，现就联合体参加磋商事宜订立如下协议：

1. _____（成员单位名称）为联合体牵头人。

2. 在本项目磋商阶段，联合体牵头人负责磋商项目的一切组织、协调工作，并授权代理人以联合体的名义参加项目的磋商，代理人在磋商、合同签订过程中所签署的一切文件和处理与本次磋商有关的一切事务，联合体各方均予以承认并承担法律责任。联合体成交后，联合体各方共同与采购人签订合同，就本项目对采购人承担连带责任。

3. 联合体各成员单位内部的职责分工及各方负责内容的合同金额占总合同金额的百分比如下：

联合体成员一名称：_____，承担_____工作，负责内容的合同金额占总合同金额的百分比：_____%；

联合体成员二名称：_____，承担_____工作，负责内容的合同金额占总合同金额的百分比：_____%；

.....

4. 磋商工作和联合体在成交后项目实施过程中的有关费用按各自承担的工作量分摊。

5. 联合体成交后，本联合协议是合同的附件，对联合体各成员单位有合同约束力。

6. 本协议书自签署之日起生效，联合体未成交或者合同履行完毕后自动失效。

联合体成员一：_____（公章）

法定代表人：_____（签字或盖章）

联合体成员二：_____（公章）

法定代表人：_____（签字或盖章）

.....

签订日期：_____年 月 日

十、拟分包情况说明及分包意向协议

(不允许合同分包或未采用合同分包的, 不需此件)

(一) 拟分包情况说明

致: 采购人名称

我单位参加本项目磋商, 拟签订分包合同的单位情况如下表所示, 我单位承诺一旦在该项目中获得采购合同将按下表所列情况进行分包, 同时承诺分包承担主体不再次分包。

序号	分包承担主体名称	分包承担主体类型 (选择)	资质等级	拟分包合同内容	拟分包合同金额 (人民币元)	占合同金额的比例 (%)
1		☐ 中型企业 ☐ 小微企业 ☐ 其他				
2		☐ 中型企业 ☐ 小微企业 ☐ 其他				
...						
合计:						

供应商电子签章: _____

日 期: _____

注:

1. 拟分包情况说明仅需加盖供应商电子签章。
2. 考虑拟分包合同金额的方便, 若采购文件无特殊规定, 供应商在填写最后报价后, (第一次报价-最后报价) 除以第一次报价后得出的优惠率视同为上述表中拟分包合同金额的优惠浮动值 (特定分项优惠除外), 而不考虑措施项目清单和规费税金清单的金额改变。
3. 如磋商文件载明本项目分包承担主体应具备的相应资质条件, 则供应商须在本表中列明分包承担主体的资质等级, 并后附材料扫描件或电子证照, 否则**响应无效**。

（二）分包意向协议

供应商名称：_____；

接受分包企业一名称：_____；

接受分包企业二名称：_____；

.....

依据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）第八条规定，现就分包意向事宜订立如下协议：

1. 本项目供应商为本项目总承包单位。

2. 在本项目磋商阶段，总承包单位负责磋商项目的一切组织、协调工作，并授权代理人参加项目的磋商，代理人在项目采购过程中所签署的一切文件和处理与本次磋商有关的一切事务，总承包单位与采购人签订本项目采购合同，分别与各分包企业签订分包合同，就本项目对采购人承担连带责任。

3. 各单位内部的职责分工及各方负责内容的合同金额占总合同金额的百分比如下：

供应商名称：_____，承担_____工作，负责内容的合同金额为_____，占总合同金额的百分比：_____％；

接受分包企业一名称：_____，承担_____工作；负责内容的合同金额为_____，占总合同金额的百分比：_____％；

接受分包企业二名称：_____，承担_____工作，负责内容的合同金额为_____，占总合同金额的百分比：_____％；

.....

4. 成交后，本分包意向协议是合同的附件，对分包各成员单位有合同约束力。

5. 本协议书自签署之日起生效，未中标或者合同履行完毕后自动失效。

6. 接受分包的中小企业与总承包单位不存在直接控股、管理关系。

供应商：_____（公章）

法定代表人：_____（签字或盖章）

接受分包企业一：_____（公章）

法定代表人：_____（签字或盖章）

接受分包企业二：_____（公章）

法定代表人：_____（签字或盖章）

.....

签订日期：____年____月____日

注：

1. 分包意向协议中须约定向中小企业分包的项目内容及分包内容占合同金额比例。

2. 考虑上述负责内容合同金额的方便，若采购文件无特殊规定，供应商在填写最后报价后，根据（第一次报价-最后报价）除以第一次报价后得出的优惠率视同为上述负责内容合同金额的优惠浮动值（特定分项优惠除外），而不考虑措施项目清单和规费税金清单的金额改变。

十一、其他资格证明材料

（如有，提供符合磋商文件要求的其他资格证明材料）

十二、磋商响应表

6.1 商务响应表

序号	商务条款	磋商文件要求	供应商承诺	偏离说明
1	付款方式			
2	服务地点			
3	服务期限			
...				

6.2 技术响应表（本条可编辑，适用于含货物采购的服务项目，如无需，请删去表格中有关货物填写要求）

序号	服务名称	磋商文件规定的服务要求	供应商响应情况	偏离说明
1				
2				
3				
...				

供应商电子签章：_____

日 期：_____

备注：技术响应（磋商文件要求的所有实质性响应技术条款无重大偏离）、服务期响应及付款响应等须与磋商文件要求无重大偏离，否则可能导致响应无效。

十三、其他技术响应证明材料

（如有，提供符合磋商文件要求的其他技术响应证明材料）

十四、报价表

供应商名称	
磋商范围	全部
报价 (详见备注说明)	大写: _____ 小写: _____
备注说明	

供应商电子签章: _____
日 期: _____

- 注：
- 1. 本表内容根据磋商文件要求包括了服务及其配套的设计、采购、制造、试验、运输、保险、仓储、税费以及现场落地、安装及安装耗损、调试、培训、技术服务（包括技术资料、图纸的提供）质保期内的售后服务保障等所有费用。
 - 2. 特殊事项在备注中注明。
 - 3. 表中大写金额与小写金额不一致的，以大写金额为准。

十五、分项报价明细表

序号	服务内容	项	单价（元）	小计（元）
1				
2				
3				
...				
总计（元）				

供应商电子签章：_____

日 期：_____

注：（1）表中所列服务为对应本项目需求的全部服务内容。如有漏项或缺项，供应商承担全部责任。

（2）考虑磋商报价的方便，若采购文件无特殊规定，供应商在填写最后报价后，根据（第一次报价-最后报价）除以第一次报价后得出的优惠率视同为分项报价明细表中全部分项设备、工程量或服务的优惠浮动值(特定分项优惠除外)，而不考虑措施项目清单和规费税金清单的金额改变。此优惠率调整原则适用于合同内价格的计算及项目增减、变更时价格的计算。

十六、关于符合本国产品标准的声明函（不采用）

（如项目不适用或不符合本国产品扶持政策，不需此件）

本公司（单位）郑重声明，根据《国务院办公厅关于在政府采购中实施本国产品标准及相关政策的通知》（国办发〔2025〕34号）的规定，本公司（单位）提供的以下产品属于本国产品。具体情况如下：

1. （产品名称1）¹，生产厂为（厂名）²，厂址为（生产厂址）。 / 的中国境内生产的组件成本占比 $\geq$ / 。 / 的 / 在中国境内生产。 / 的 / 在中国境内完成。

2. （产品名称2），生产厂为（厂名），厂址为（生产厂址）。 / 的中国境内生产的组件成本占比 $\geq$ / 。 / 的 / 在中国境内生产。 / 的 / 在中国境内完成。

.....

本公司（单位）对上述声明内容的真实性负责。如有虚假，愿承担相应法律责任。

投标人电子签章：_____

日 期：_____

注：

1. 产品如有型号，请在“产品名称”栏一并填写。
2. 生产厂名与厂址应与生产厂营业执照载明的相关信息保持一致。
3. 上述声明函中标注 / 的，无需填写。
4. 供应商应当结合“十五、分项报价明细表”中所投货物相关信息进行填写。

十七、其他报价响应证明材料

（如有，提供符合磋商文件要求的其他报价响应证明材料）

第七章 政府采购供应商询问函和质疑函范本

询问函范本

（如为对采购文件或采购程序的询问或疑问，可按询问函范本在电子交易系统作为网上询问附件进行提交，《询问函范本》仅为便于供应商通过网上询问反馈诉求，不强制使用）

致：采购人

我单位拟参与_____（项目名称、编号）的采购活动，现有以下内容（或条款）存在疑问（或无法理解），特提出询问。

一、（事项一）

1、（内容或条款）

2、（说明疑问或无法理解原因）

3、（建议）

二、（事项二）

...

随附相关证明材料如下（如有）：

日 期：_____

质疑函范本

一、质疑供应商基本信息

质疑供应商：

地址： 邮编：

联系人： 联系电话：

授权代表：

联系电话：

地址： 邮编：

二、质疑项目基本情况

质疑项目的名称：

质疑项目的编号： 包号：

采购人名称：

采购文件获取日期：

三、质疑事项具体内容

质疑事项 1：

事实依据：

法律依据：

质疑事项 2

.....

四、与质疑事项相关的质疑请求

请求：

签字(签章)：

公章：

日期：

质疑函制作说明：

1. 供应商提出质疑时，应提交质疑函和必要的证明材料。
2. 质疑供应商若委托代理人进行质疑的，质疑函应按要求列明“授权代表”的有关内容，并在附件中提交由质疑供应商签署的授权委托书。授权委托书应载明代理人的姓名或者名称、代理事项、具体权限、期限和相关事项。
3. 质疑供应商若对项目的某一分包进行质疑，质疑函中应列明具体分包号。
4. 质疑函的质疑事项应具体、明确，并有必要的事实依据和法律依据。
5. 质疑函的质疑请求应与质疑事项相关。
6. 质疑供应商为自然人的，质疑函应由本人签字；质疑供应商为法人或者其他组织的，质疑函应由法定代表人、主要负责人，或者其授权代表签字或者盖章，并加盖公章。